

**Ризики прийняття постанови Кабінету Міністрів України  
«Про оптимізацію органів державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду»**

Редакція запропонована проектом постанови	Ризики
<p><b>Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про оптимізацію органів державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду»</b></p>	
Кабінет Міністрів України постановляє:	
<p>1. Внести зміни до Положення про Державну архітектурно-будівельну інспекцію України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 9 липня 2014 р. № 294 (Офіційний вісник України, 2014 р., № 61, ст. 1688, 2017 р., № 49, ст. 1529), виклавши його у редакції, що додається.</p>	<p><u>Приведе до:</u></p> <p>1) розбалансування системи державного управління в містобудівній галузі;</p> <p>2) створення трьох корупційних структур <i>(замість одного ДАБІ)</i>;</p> <p>3) збільшення витрат бюджету на утримання трьох потенційно корупційних структур <i>(замість витрачання цих коштів на розвиток державних інституцій (охорона здоров'я, безпека, енергозбереження тощо))</i>.</p> <p><u>Обґрунтування:</u> Відповідно до пояснювальної записки до проекту постанови, Мінрегіоном пропонується розділити функції Держархбудінспекції з метою уникнення корупційних ризиків при здійсненні дозвільних та реєстраційних функцій і підвищення якості здійснення архітектурно-будівельного контролю та нагляду.</p> <p>Проте, збільшення кількості ЦОВВ у сфері будівельної діяльності (тобто зміна форми) без реформи порядку надання цими органами адміністративних послуг або здійснення контролю/нагляду (тобто без</p>
<p>2. Утворити Державну інспекцію містобудування України як центральний орган виконавчої влади, діяльність якого спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Віце-прем'єр-міністра України – Міністра розвитку громад та територій і яка реалізує функції архітектурно-будівельного контролю та нагляду.</p>	
<p>3. Затвердити Положення про Державну інспекцію містобудування України, що додається.</p>	
<p>4. Утворити Державне агентство з питань технічного регулювання у містобудуванні України як центральний орган виконавчої влади, діяльність якого спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Віцепрем'єр-міністра України – Міністра розвитку громад та</p>	

<p>територій і який здійснює функцію технічного регулювання у сфері містобудування.</p>	<p>зміни змісту) на практиці не дасть жодних результатів у боротьбі з корупцією, крім збільшення витрат державного бюджету на утримання нових потенційно корупційних структур.</p> <p>При запропонованому проектом постанови підході ми вже через декілька місяців будемо мати на одну, а три корупційні структури.</p> <p>Тому першими кроками для зниження корупційних ризиків у сфері будівництва повинні стати реформа порядку надання Держархбудінспекцією адміністративних послуг або здійснення контролю/нагляду, зокрема запровадження прозорості у наданні адміністративних послуг та здійсненні контролю/нагляду, у тому числі:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) запровадження якомога швидше електронного кабінету у сфері містобудування для отримання дозвільних документів для об'єктів категорії СС2 та СС3;</li> <li>2) запровадження з 1 грудня 2020 року Єдиної державної електронної системи в сфері будівництва;</li> <li>3) передача функцій з видачі дозволів щодо всіх без виключення об'єктів СС2 та СС3 на місце (децентралізація) <i>(потребує змін до закону)</i> та ін.</li> </ol>
<p>&lt;...&gt;</p>	
<p>7. Зупинити дію постанови Кабінету Міністрів України від 23 травня 2011 р. № 553 «Про затвердження Порядку здійснення державного архітектурно-будівельного контролю» (Офіційний вісник України, 2011 р., №40, стор. 27, ст. 1647; з подальшими змінами та редакціями) до початку виконання функцій і повноважень Державної інспекції містобудування України.</p>	<p><u>Призведе до:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) збільшення випадків самочинного будівництва та хаотичної забудови;</li> <li>2) загрози знищення пам'яток архітектури, заповідників;</li> <li>3) загрози життю та здоров'ю людей через зниження безпеки будівництва;</li> <li>4) появи нових ошуканих інвесторів, які вклали кошти в об'єкти, які споруджуються самочинно.</li> </ol>

Обґрунтування:

Зупинення дії зазначеної постанови на практиці призведе до повного невиконання державою окремих функцій, визначених Законом, законодавчого «вакууму» у сфері держархбудконтролю та відсутності контролю у тому числі за:

– будівництвом без дозволу або з порушенням проектною документації в історичних ареалах населених пунктів, на землях природо-заповідного фонду, в межах прибережних захисних смуг, лісів тощо, що може призвести до знищення або втрати природної/історичної цінності цих об'єктів;

– будівництвом без дозволу багатоквартирних будинків, що на практиці призведе до збільшення кількості ошуканих інвесторів. Відсутність належного контролю за спорудженням таких об'єктів лише в місті Києві призводило до виникнення десятків об'єктів незавершеного самочинного будівництва (зокрема, «об'єкти Войцеховського»);

– будівництво з порушенням будівельних норм, що на практиці може призвести до створення об'єктів, які несиме загрозу життю та здоров'ю фізичних осіб;

– тощо.

Більш того, за окремі правопорушення у сфері містобудівної діяльності передбачена навіть кримінальна відповідальність. Повне зупинення дії постанови про архбудконтроль унеможливить навіть співробітництво органів держархбудконтролю з правоохоронними органами, що негативно позначиться на стані розкриття злочинів у вищезазначеній сфері, а відповідно ускладнить притягнення винних осіб до відповідальності.

Слід також зауважити, що зупинення дії постанови про архбудконтроль до початку функціонування нового органу (Державної інспекції містобудування України) суперечить приписам частини

	<p>сьомої статті 5 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», згідно з якою ЦОВВ, щодо яких набрав чинності акт Кабінету Міністрів України про їх припинення, <i>продовжують здійснювати повноваження та функції у визначених сферах компетенції до завершення здійснення заходів з утворення нового ЦОВВ, до якого переходять відповідні повноваження та функції.</i></p> <p>У разі прийняття рішення про доцільність встановлення мораторію на перевірки тих або інших об'єктів, це питання повинно вирішуватись виключно на рівні закону.</p>
<...>	
<p>9. Міністерству розвитку громад та територій у встановленому порядку подати Кабінетові Міністрів України:</p>	
<p>у місячний строк пропозиції щодо внесення до актів законодавства змін, що впливають з цієї постанови, та привести власні нормативно-правові акти у відповідність із цією постановою;</p>	<p>Норма порушує принцип правової визначеності та свідчить про неналежну пропрацьованість проекту постанови</p> <p><u>Обґрунтування:</u> Норма порушує принцип правової визначеності. Відповідно до пункту 10 Правил підготовки проектів актів Кабінету Міністрів України, затверджених постановою Уряду від 06.09.2005 № 870, у разі коли у процесі підготовки проекту постанови виникла потреба у внесенні суттєвих змін до раніше прийнятих постанов або діє кілька постанов, що регулюють порушене питання, <i>готується проект однієї постанови, до якого включаються нові правові норми, а також ті, що містяться у раніше прийнятих постановах (якщо вони узгоджуються із законодавством).</i> Раніше прийняті постанови з порушеного питання визнаються такими, що втратили чинність.</p>

	<p>Таким чином, у даному випадку <i>мова може йти лише про доручення міністерствам привести свої акти у відповідність з цією постановою</i> (всі зміни до чинних постанов Кабінету Міністрів повинні бути передбачені цією ж постановою).</p> <p>Внесення ж пропозицій щодо приведення законів у відповідність з постановою КМУ є правовим нонсенсом, позаяк закон має вищу юридичну силу порівняно з постановою Уряду.</p>
у двомісячний строк проект положення про Державне агентство з технічного регулювання.	<p><u>Приведе до:</u></p> <p>Утворення нового ЦОВВ без істотного розуміння предмета його діяльності, обсягу прав та повноважень, що може призвести до утворення нового «корупційного монстра».</p> <p><u>Обґрунтування:</u></p> <p>Утворення нового ЦОВВ без істотного розуміння предмета його діяльності, обсягу прав та повноважень матиме наслідком лише поглиблення розбалансування системи державного управління в містобудівній галузі, поглиблення корупційних ризиків та неефективне витрачання бюджетних коштів (<i>функція із забезпечення розроблення та затвердження ДБНів Законом «Про будівельні норми» надана Мінрегіону, а тому не може бути передана будь-якому іншому органу за рішенням КМУ; питання розроблення та прийняття національних стандартів здійснюється суб'єктами стандартизації, визначеними Законом «Про стандартизацію» тощо</i>).</p> <p>Крім того, норма порушує принцип правової визначеності, на неприпустимість чого неодноразово звертав увагу Конституційний Суд України з огляду на конституційне визначення України як правової держави (стаття 1 Конституції України, рішення Конституційного Суду України від 22 вересня 2005 року № 5, від 22 грудня 2010 року № 23).</p>

<...>	
<p><b>Положення про Державну архітектурно-будівельну інспекцію України</b></p>	<p><b>ЗАТВЕРДЖЕНО</b> постановою Кабінету Міністрів України від _____ 2020 р. № _____</p>
<...>	
<p>4. Держархбудінспекції відповідно до покладених на неї завдань:</p>	
<...>	
<p>2) отримує повідомлення про початок виконання підготовчих робіт, повідомлення про початок виконання будівельних робіт, здійснює внесення змін до них, <b>а також скасовує право на початок виконання підготовчих або будівельних робіт, набуте на підставі поданого повідомлення;</b></p>	<p><u>Приведе до:</u> 1) порушення КМУ строків прийняття підзаконних актів, спрямованих на реалізацію Закону України від 17.10.2019 № 199-IX (зміни щодо скасування права архбудінспекції приймати рішення про скасування документів без суду необхідно було прийняти до 01.03.2020); 2) норми повинні мати тимчасовий характер та діяти до 31.05.2020.</p>
<p>4) приймає в установленому порядку в експлуатацію закінчені будівництвом об'єкти (видає відповідні сертифікати або відмовляє у їх видачі, реєструє декларації про готовність об'єкта до експлуатації, внесення змін до них, а також повертає такі декларації <b>та скасовує їх реєстрацію</b>);</p>	<p><u>Обґрунтування:</u> Законом від 17.10.2019 № 199-IX: – органи держархбудконтролю позбавляються права самостійно (без рішення суду) приймати рішення про скасування містобудівних умов та обмежень, права на виконання будівельних робіт, документів, що підтверджують прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів (<i>набувають чинності 01.06.2020</i>) (пункт 13 розділу I);</p>

	<p>– КМУ доручено до 01.03.2019 привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом (пункт 11 розділу II).</p> <p>Таким чином норми проекту постанови не враховують вищезазначені зміни до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».</p>
<...>	
<p><b>б) перевіряє на відповідність вимогам законодавства, будівельних норм, стандартів і правил рішення, прийняті територіальними органами Держархбудінспекції;</b></p>	<p><u>Приведе до:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) розбалансування системи державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду (<i>наглядову функцію щодо територіальних органів ДАБІ будуть здійснювати два органи - ДАБІ і ДІМУ</i>);</li> <li>2) дублювання функції двох потенційно корумпованих органів (<i>ДАБІ і ДІМУ</i>).</li> </ol> <p><u>Обґрунтування:</u></p> <p>Де факто, передбачається, що обидва ЦОВВ здійснюватимуть наглядову функцію по відношенню до територіальних органів ДАБІ, що на практиці створюватиме конфліктні ситуації (один орган визнаватиме дії правомірними, а другий – навпаки), а також матиме наслідком неефективне витрачання бюджетних коштів на подвійне виконання одного і того ж завдання.</p> <p>Крім того, порушується принцип добровільності національних стандартів, передбачений Законом України «Про стандартизацію».</p>
<p><b>7) організує проведення або проводить навчання, підвищення кваліфікації, підготовку та перепідготовку фахівців для здійснення державного архітектурно-будівельного контролю, обстеження та інших функцій, здійснення яких належить до передбачених законом повноважень Держархбудінспекції;</b></p>	<p><u>Приведе до:</u></p> <p>Ризики конфлікту повноважень між двома органами – ДАБІ і ДІМУ (<i>через відсутність розподілу повноважень між ними на рівні закону</i>).</p>

	<p><u>Обґрунтування:</u> Закон не розділяє функцій ДАБІ і ДІМУ, тому положення про ці органи повинні містити вичерпні переліки їх повноважень. В іншому випадку повноваження можуть дублюватися.</p>
<p><b>ЗАТВЕРДЖЕНО</b> постановою Кабінету Міністрів України від _____ 2020 р. № _____</p> <p style="text-align: center;"><b>Положення про Державну інспекцію містобудування України</b></p>	
<p>&lt;...&gt;</p>	
<p>3. Основним завданням ДІМУ є реалізація державної політики з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, а саме: підготовка і внесення на розгляд Віце-прем'єр-міністру України - Міністру розвитку громад та територій пропозицій щодо забезпечення формування державної політики з питань державного архітектурнобудівельного контролю та нагляду; здійснення в межах повноважень, визначених законом, <b>державного архітектурно-будівельного контролю за дотриманням замовниками, підприємствами, що надають технічні умови щодо інженерного забезпечення об'єкта будівництва, архітекторами та іншими проектувальниками, підрядниками, експертами, експертними організаціями та відповідальними виконавцями робіт, інженер консультантами, власниками будівель та лінійних споруд вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності,</b></p>	<p><u>Приведе до:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) порушення Конституції України та низки законів (у зв'язку з введенням нових видів контролю не передбачених законом та введення нових повноважень державних органів не передбачених законом);</li> <li>2) корупційні ризики у зв'язку з відсутністю чіткого визначення предмета контролю та процедури його здійснення.</li> </ol> <p><u>Обґрунтування:</u> На сьогодні, дотриманням підприємствами, що надають технічні умови щодо інженерного забезпечення об'єкта будівництва, відповідальними виконавцями робіт, власниками будівель та лінійних споруд вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил під час виконання підготовчих</p>



будівельних норм, стандартів і правил під час виконання підготовчих та будівельних робіт; здійснення державного архітектурно-будівельного нагляду за дотриманням вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил своїми територіальними органами, уповноваженими органами містобудування та архітектури, структурними підрозділами Київської та Севастопольської міських держадміністрацій та виконавчими органами сільських, селищних, міських рад з питань державного архітектурно-будівельного контролю, іншими органами, що здійснюють контроль у сфері містобудівної діяльності (далі - об'єкти нагляду), під час провадження ними містобудівної діяльності, **а також за діяльністю органів, що здійснюють сервісну та функцію технічного регулювання у сфері містобудування.**

4. ДІМУ відповідно до покладених на неї завдань:

...

2) проводить перевірки:

...

за дотриманням вимог законодавства у сфері містобудування підприємствами, що надають технічні умови щодо інженерного забезпечення об'єкта будівництва, архітекторами та іншими проектувальниками, підрядниками, експертами, експертними організаціями та відповідальними виконавцями робіт, інженер консультантами, власниками будівель та лінійних споруд і замовниками;

та будівельних робіт не відносяться до видів діяльності, які є предметом контролю відповідно до закону.

З огляду на зазначене, такі зміни суперечать:

1) статті 19 Конституції України, якою встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України;

2) частині четвертій статті 4 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», відповідно до якої виключно законами встановлюються:

- органи, уповноважені здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності;

- види господарської діяльності, які є предметом державного нагляду (контролю);

- спосіб та форми здійснення заходів здійснення державного нагляду (контролю);

- санкції за порушення вимог законодавства і перелік порушень, які є підставою для видачі органом державного нагляду (контролю) припису, розпорядження або іншого розпорядчого документа.

Орган державного нагляду (контролю) не може здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності, якщо закон прямо не уповноважує такий орган на здійснення державного нагляду (контролю) у певній сфері господарської діяльності та не визначає повноваження такого органу під час здійснення державного нагляду (контролю);

Крім того, розширення обсягу повноважень ДІМУ у частині надання їй контрольних функцій у відношенні до підприємств, що надають технічні умови (передусім, суб'єктів природних монополій) є дискусійним.

<p>...</p> <p>4. ДІМУ відповідно до покладених на неї завдань:</p> <p>...</p> <p>3) видає обов'язкові для виконання приписи щодо:</p> <p>...</p> <p><b>усунення порушень вимог законодавства у сфері містобудування підприємствами, що надають технічні умови щодо інженерного забезпечення об'єкта будівництва, архітекторами та іншими проектувальниками, підрядниками, експертами, експертними організаціями та відповідальними виконавцями робіт, інженер консультантами, власниками будівель та лінійних споруд і замовниками;</b></p>	<p>Більш того, навіть у разі прийняття позитивного рішення з цього питання, практична реалізація нових повноважень вимагатиме змін до низки законів України у частині: визначення предмету контролю; процедурних аспектів виконання контрольних функцій; розмежування функцій між різними контролюючими органами: ДІМУ, НКРЕКП, Антимонопольним комітетом тощо.</p> <p>Схожі застереження стосуються поширення контрольних функцій ДІМУ на всіх відповідальних виконавців робіт. Наприклад, яким чином здійснюватиметься контроль за проведенням технічної інвентаризації об'єкта нерухомості? (якщо інспектор ДІМУ проводитиме нові обміри, постає питання його кваліфікації, яка повинна бути гарантовано вища ніж у будь-якого техника з техінвентаризації).</p> <p>Аналогічно – питання контролю за інженерами-консультантами, обсяг повноважень яких визначається не нормативно, а на рівні договору із замовником.</p> <p>Так само, не відомо:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– як здійснюватиметься контроль за власниками будівель та лінійних споруд, якщо вони не будуть замовниками будівництва;</li> <li>– який предмет державного нагляду за діяльністю органів, що здійснюють функцію технічного регулювання у сфері містобудування.</li> </ul> <p>Всі ці питання потребують врегулювання на рівні закону, лише після прийняття якого може ставитись питання про внесення відповідних змін до Положення про відповідний ЦОВВ.</p> <p>Окремо слід зауважити, що здійснення державного контролю/нагляду за дотриманням стандартів суперечить приписам Закону України «Про стандартизацію», який вказує на добровільність застосування національних стандартів.</p>
<p>4. ДІМУ відповідно до покладених на неї завдань:</p> <p>...</p>	<p><u>Приведе до:</u></p> <p>1) порушення КМУ строків прийняття підзаконних актів, спрямованих на реалізацію Закону України від</p>

б) розглядає в порядку нагляду рішення **щодо скасування** чи зупиненням дій рішень, прийнятих з порушенням вимог містобудівного законодавства об'єктами нагляду, зокрема щодо документів, які дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт і засвідчують прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, **про повернення на доопрацювання**, відмову у видачі, скасування або анулювання зазначених документів;

...

17.10.2019 № 199-IX (зміни щодо скасування права архбудінспекції приймати рішення про скасування документів без суду необхідно було прийняти до 01.03.2020);

2) норми повинні мати тимчасовий характер та діяти до 31.05.2020.

Обґрунтування:

Законом від 17.10.2019 № 199-IX:

– органи держархбудконтролю позбавляються права самостійно (без рішення суду) приймати рішення про скасування містобудівних умов та обмежень, права на виконання будівельних робіт, документів, що підтверджують прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів (*набувають чинності 01.06.2020*) (пункт 13 розділу I);

– КМУ доручено до 01.03.2019 привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом (пункт 11 розділу II).

Таким чином норми проекту постанови не враховують вищезазначені зміни до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

Крім того, повернення документів на доопрацювання законом не передбачено.

## Перелік постанов Кабінету Міністрів України, що втратили чинність

<...>

2. Постанова Кабінету Міністрів України від 30 березня 2016 р. № 256 «Деякі питання ліцензування будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із

Приведе до:

загрози життю та здоров'ю людей, навколишньому природному середовищу (у зв'язку з відсутністю критеріїв допуску на ринок забудовників та їх відповідальності).

середніми та значними наслідками)» (Офіційний вісник України, 2016 р., № 28, ст. 1130).

Обґрунтування:

Цією постановою затверджені ліцензійні умови та перелік видів робіт із провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів, які підлягають ліцензуванню.

Ліцензіат зобов'язаний виконувати вимоги ліцензійних умов відповідного виду господарської діяльності, а здобувач ліцензії для її отримання - відповідати ліцензійним умовам (частина друга статті 9 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності»).

Ліцензійні умови та зміни до них розробляються органом ліцензування, підлягають погодженню спеціально уповноваженим органом з питань ліцензування та затверджуються Кабінетом Міністрів України, крім випадків, визначених законом (частина друга статті 9 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності»).

Визнання цієї постанови такою, що втратила чинність за відсутності одночасного внесення нового проекту постанови на її заміну, матиме наслідком штучне створення законодавчого «вакууму», внаслідок чого суб'єкти господарювання зазнаватимуть суттєвих труднощів пов'язаних з необхідністю оформити ліцензію або внести зміни до неї.

При цьому, будівництво об'єктів СС2 та СС3 не знімається з переліку видів господарської діяльності, які потребують ліцензуванню (необхідність ліцензування такого виду діяльності передбачена Законами України «Про регулювання містобудівної діяльності» (стаття 37-1) та «Про ліцензування видів господарської діяльності» (пункт 9 частини першої статті 7).

Також слід звернути увагу, що відповідно до частини другої статті 20 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» у разі відсутності ліцензійних умов провадження відповідного виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню відповідно до

закону, відповідальність за провадження такої господарської діяльності без ліцензії не застосовується.

Скасування вимог до ліцензіатів щодо провадження зазначеної діяльності призведе до відсутності державного контролю стосовно їх діяльності та, як наслідок, спричинить низку порушень з боку суб'єктів господарювання.

### Зміни, що вносяться до актів Кабінету Міністрів України

#### Порядок прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, затверджений постановою КМУ України від 13.04.2011 № 461

<i>Чинна редакція норми</i>	<i>Редакція, передбачена проектом постанови</i>	<i>Негативні наслідки</i>
<p>2. У цьому порядку терміни вживаються у такому значенні:</p> <p>електронний кабінет замовника (далі - електронний кабінет) - інформаційно-телекомунікаційна система, що забезпечує електронний документообіг з питань декларативних і дозвільних процедур у будівництві та консультування, функціонування якої забезпечується Держархбудінспекцією відповідно до законодавства з питань захисту інформації у порядку, визначеному Мінрегіоном. Електронний кабінет може бути інтегрований з іншими інформаційними системами державних органів та органів місцевого самоврядування, зокрема з Єдиним державним порталом адміністративних послуг;</p>	<p>2. У цьому порядку терміни вживаються у такому значенні:</p> <p><del>електронний кабінет замовника (далі - електронний кабінет) - інформаційно-телекомунікаційна система, що забезпечує електронний документообіг з питань декларативних і дозвільних процедур у будівництві та консультування, функціонування якої забезпечується Держархбудінспекцією відповідно до законодавства з питань захисту інформації у порядку, визначеному Мінрегіоном. Електронний кабінет може бути інтегрований з іншими інформаційними системами державних органів та органів місцевого самоврядування, зокрема з Єдиним</del></p>	<p><u>Призведе до:</u></p> <p>порушення КМУ вимог Закону України від 17.10.2019 № 199-IX (пункт 10 розділу II) в частині запровадження електронного кабінету замовника будівництва.</p> <p><u>Обґрунтування:</u></p> <p>Запровадження електронного кабінету замовника будівництва доручено Кабінету Міністрів України згідно з п. 10 Прикінцевих та перехідних положень Закону України № 199-IX, а тому правомірність виключення цього абзаца викликає сумнів.</p>

	<del>державним порталом адміністративних послуг;</del>	
21. Рішення про реєстрацію або повернення декларації може бути розглянуто у порядку нагляду (без права реєстрації декларації) Держархбудінспекцією або оскаржено до суду.	«21. Рішення про реєстрацію або повернення декларації може бути розглянуто у порядку адміністративного оскарження Мінрегіоном або оскаржено до суду.»;	<u>Приведе до:</u> порушення Конституції України та Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» (надання Мінрегіону повноважень не передбачених законом).
28. Рішення про відмову у видачі сертифіката може бути розглянуто у порядку нагляду (без права видачі сертифіката) Держархбудінспекцією або оскаржено до суду.	«28. Рішення про відмову у видачі сертифіката може бути розглянуто у порядку адміністративного оскарження Мінрегіоном або оскаржено до суду.»	<u>Обґрунтування:</u> Чинна редакція цього пункту відтворює зміст абзацу сьомого частини сьомої ст. 39 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності». Тому, такі зміни можуть бути внесені лише після прийняття закону про внесення змін до ст. 39 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».
28. Замовник (його уповноважена особа) подає особисто або надсилає рекомендованим листом з описом вкладення чи через електронний кабінет до відповідного органу державного архітектурно-будівельного контролю заяву про отримання дозволу за формою, наведеною у додатку 10 до цього Порядку. До заяви додаються: копія документа, що посвідчує право власності чи користування земельною ділянкою,	28. Замовник (його уповноважена особа) подає через центр надання адміністративних послуг або надсилає рекомендованим листом з описом вкладення до центру надання адміністративних послуг чи через електронний кабінет до відповідного органу державного архітектурно-будівельного контролю заяву про отримання дозволу за формою, наведеною у додатку 10 до цього Порядку. До заяви додаються:	<u>Приведе до:</u> 1) створення додаткових перепон для отримання права на виконання будівельних робіт (витребування додаткових документів не передбачених законом); 2) порушення низки законів (які забороняють встановлювати

<p>або копія договору суперфіцію (крім випадків, визначених пунктом 7 цього Порядку);</p> <p>копія розпорядчого документа щодо комплексної реконструкції кварталів (мікрорайонів) застарілого житлового фонду у разі здійснення комплексної реконструкції кварталів (мікрорайонів) застарілого житлового фонду на замовлення органів державної влади чи органів місцевого самоврядування на відповідних землях державної чи комунальної власності (замість копії документа, що посвідчує право власності чи користування земельною ділянкою);</p> <p>проектна документація на будівництво, розроблена та затверджена в установленому законодавством порядку;</p> <p>копія документа, що посвідчує право власності на будинок чи споруду, або згода його власника, засвідчена у встановленому законодавством порядку, на проведення будівельних робіт у разі здійснення реконструкції, реставрації, капітального ремонту;</p> <p>копії документів про призначення осіб, відповідальних за виконання будівельних робіт, та осіб, які здійснюють авторський і технічний нагляд;</p> <p>інформація про ліцензію, що дає право на виконання будівельних робіт, та кваліфікаційні сертифікати;</p>	<p>витяг(и) з державного реєстру речових прав на нерухоме майно щодо наявного права власності або землекористування земельною ділянкою (земельними ділянками) (крім випадків, визначених пунктом 7 цього Порядку);</p> <p>витяг(и) з державного реєстру речових прав на нерухоме майно щодо будівель і інженерних споруд, які реконструюються, піддаються капітальному ремонту чи реставрації;</p> <p>нотаріально завірена згода власника(ів) будівлі(ель), інженерної споруди на проведення будівельних робіт у разі здійснення не власником будівель і інженерних споруд їх реконструкції, реставрації, капітального ремонту;</p> <p>частина проектної документації:</p> <p>для нового будівництва, капітального ремонту та реконструкції у складі:</p> <p>а) містобудівні умови та обмеження або лист уповноваженого органу містобудування та архітектури про те, що для проектування даного об'єкту будівництва містобудівні умови та обмеження не надаються;</p> <p>б) технічні умови щодо теплопостачання або лист розробника проекту про відсутність потреби;</p> <p>в) технічні умови щодо водопостачання та водовідведення або лист розробника проекту про відсутність потреби;</p>	<p><i>перелік документів для адмінпослуг на рівні підзаконних актів та забороняють витребувати документи не передбачені законом).</i></p> <p><u>Обґрунтування:</u></p> <p>Внесення зазначених змін суперечитиме вимогам ч. 3 ст. 37 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», якою визначений пакет документів, який подається замовником для отримання дозволу на виконання будівельних робіт.</p> <p>Крім того, відповідно до пункту 3 частини першої статті 5 Закону України «Про адміністративні послуги» виключно законами, які регулюють суспільні відносини щодо надання адміністративних послуг, встановлюються, зокрема, перелік та вимоги до документів, необхідних для отримання адміністративної послуги.</p> <p>Тому, внесенню запропонованих змін має передувати прийняття закону про внесення змін до ст. 37 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».</p> <p>Також, звертаємо увагу, що витребування від замовника витягів з державного реєстру речових прав</p>
--	--	--

<p>результати оцінки впливу на довкілля у випадках, визначених Законом України “Про оцінку впливу на довкілля”.</p>	<p>г) технічні умови щодо електропостачання або лист розробника проекту про відсутність потреби;</p> <p>д) технічні умови щодо газопостачання або лист розробника проекту про відсутність потреби;</p> <p>е) розрахунок класу наслідків (відповідальності) та категорії складності;</p> <p>ж) генеральний план на топографічній основі у масштабі 1:500 або 1:1000;</p> <p>з) план трас зовнішніх інженерних мереж та комунікацій масштабу 1:2 000;</p> <p>и) плани поверхів, фасади у одному таких з масштабів 1:50, 1:100 або 1:200 (для будівель). для об’єктів реставрації у складі:</p> <p>а) реставраційне завдання;</p> <p>б) технічні умови щодо теплопостачання або лист розробника проекту про відсутність потреби;</p> <p>в) технічні умови щодо водопостачання та водовідведення або лист розробника проекту про відсутність потреби;</p> <p>г) технічні умови щодо електропостачання або лист розробника проекту про відсутність потреби;</p> <p>д) технічні умови щодо газопостачання або лист розробника проекту про відсутність потреби;</p> <p>е) розрахунок класу наслідків (відповідальності) та категорії складності;</p>	<p>суперечить частинам сьомій та восьмій статті 9 Закону України «Про адміністративні послуги», якими встановлено, що суб’єкт надання адміністративної послуги не може вимагати від суб’єкта звернення документи або інформацію, що перебувають у володінні суб’єкта надання адміністративних послуг або у володінні державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ або організацій, що належать до сфери їх управління. Суб’єкт надання адміністративної послуги отримує відповідні документи або інформацію без участі суб’єкта звернення на підставі поданих відомостей у заяві, у тому числі шляхом доступу до інформаційних систем або баз даних інших суб’єктів надання адміністративних послуг, підприємств, установ або організацій, що належать до сфери їх управління, або через систему електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів.</p>
---	---	---



	<p>є) ситуаційний план розташування пам'ятки в планувальній структурі населеного пункту в масштабі 1:2000, 1:5000 або 1:10000;</p> <p>ж) генеральний план ділянки проектування на топографічній основі в масштабі 1:500 або 1:1000;</p> <p>з) схему напрямків трас інженерних мереж на топографічній основі в масштабі 1:2000 (за потреби);</p> <p>и) схему вертикального планування в масштабі 1:200 або 1:500 (за потреби);</p> <p>і) плани поверхів, фасади у одному таких з масштабів 1:50, 1:100 або 1:200 (для будівель);</p> <p>ї) витяг з протоколу засідання відповідних науково-методичної, або консультативної ради про узгодження принципових рішень;</p> <p>експертний звіт, щодо розгляду проектної документації;</p> <p>фотокопія розпорядчого документу (рішення, розпорядження, наказ) замовника про затвердження проектної документації завірена замовником, або лист фізичної особи замовника;</p> <p>фотокопія договору підряду (генпідряду) на виконання будівельних робіт (завірена замовником);</p> <p>фотокопія розпорядчого документу (рішення, розпорядження, наказ) про призначення осіб, які здійснюють авторський нагляд (завірена замовником);</p>	
--	--	--

	<p>фотокопія договору підряду на здійснення технічного нагляду та/або копія розпорядчого документу (рішення, розпорядження, наказ) замовника про призначення осіб, які здійснюють технічний нагляд (завірена замовником); оцінка впливу на довкілля (за потреби).»</p>	
<p>...</p>		
<p>29. Орган державного архітектурно-будівельного контролю протягом десяти робочих днів з дня реєстрації заяви приймає рішення про надання дозволу або відмову у його видачі.</p> <p>Під час розгляду заяви орган державного архітектурно-будівельного контролю перевіряє наявність відомостей про:</p> <p>відповідний кваліфікаційний сертифікат відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 23 травня 2011 р. № 554 "Деякі питання професійної атестації відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури" (Офіційний вісник України, 2011 р., № 41, ст. 1668) у реєстрі атестованих осіб;</p> <p>ліцензію на провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми та значними наслідками, на офіційному веб-сайті Держархбудінспекції.</p>	<p>29. Орган державного архітектурно-будівельного контролю протягом п'яти робочих днів з дня реєстрації заяви приймає рішення про надання дозволу або відмову у його видачі.</p> <p>Під час розгляду заяви орган державного архітектурно-будівельного контролю на основі чек листа, за формою наведеною в додатку 9-3 (для об'єктів нового будівництва, капітального ремонту та реконструкції) чи на основі чеклиста за формою, наведеною в додатку 9-4 (для об'єктів реставрації) та встановлює:</p> <p>відповідність цільового призначення земельної ділянки;</p> <p>відсутність зауважень за результатами проведеної експертизи проектної документації;</p> <p>відповідність проектних рішень містобудівним умовам і обмеженням, а саме:</p> <p>дотримання вимог відсотку забудови земельної ділянки, висотності:</p> <p>збереження охоронних зон (за потреби):</p> <p>а) зони при аеродромній території;</p>	<p><u>Призведе до:</u></p> <p>порушення Конституції України та низки законів (в частині обов'язку державного органу діяти у межах та порядку, встановлених законом).</p> <p><u>Обґрунтування:</u></p> <p>В цілому підтримуючи необхідність запровадження чеклистів при прийнятті рішень у сфері надання адміністративних послуг звертаємо увагу на наступне.</p> <p>Запропонований підхід порушує приписи ст.ст. 6, 19 Конституції України, згідно з якими органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані діяти у межах повноважень, в порядку та в спосіб, що встановлені Законами України.</p> <p>Отже спроба врегулювати підняті питання на рівні підзаконного акту, без внесення відповідних змін до Закону України «Про регулювання містобудівної</p>

	<p>б) зон потенційно небезпечних об'єктів лінійної частини магістральних продуктопроводів;</p> <p>в) заборонних зон електромереж;</p> <p>г) санітарно-захисної зони;</p> <p>д) природоохоронної зони;</p> <p>е) зон потенційно небезпечних об'єктів 2 класу;</p> <p>ж) охоронної зони об'єктів культурної спадщини;</p> <p>з) зон історичних ареалів міст;</p> <p>е) забезпечення охорони об'єктів культурної спадщини (за потреби);</p> <p>забезпеченість об'єктами благоустрою:</p> <p>а) дитячими майданчиками;</p> <p>б) зонами відпочинку;</p> <p>в) паркувальними майданчиками.</p> <p>достовірність поданих документів (в тій частині, яка об'єктивно може бути документально перевірена):</p> <p>а) чинність ліцензії/сертифіката відповідального виконавця робіт та її/його відповідність класу наслідків об'єкта будівництва;</p> <p>б) чинність сертифікату архітектора та його відповідність класу наслідків об'єкта будівництва (СС2 чи СС3) (за потреби);</p> <p>в) чинність сертифіката інженера-проектувальника та його відповідність класу</p>	<p>діяльності» зазначеним вище нормам Конституції – не відповідає.</p>
--	---	--

	<p>наслідків об'єкта будівництва (СС2 чи СС3) (за потреби);</p> <p>г) чинність сертифіката інженера технічного нагляду та його відповідність класу наслідків об'єкта будівництва (СС2 чи СС3).</p> <p>Орган державного архітектурно-будівельного контролю надсилає на електронну адресу замовника будівництва сканкопію виданого дозволу не пізніше одного робочого дня з дати прийняття такого рішення.</p> <p>Орган державного архітектурно-будівельного контролю забезпечує архівування та зберігання поданого пакету документів, а територіальні органи <b>держсервісбуду</b> забезпечують зберігання поданого пакету документів до передачі до відповідного територіального органу ДІМУ.»</p>	
<p>30. Підставою для відмови у видачі дозволу є:</p> <p>неподання документів, необхідних для прийняття рішення про видачу такого дозволу;</p> <p>невідповідність поданих документів вимогам законодавства;</p> <p>виявлення недостовірних відомостей у поданих документах;</p> <p>результати оцінки впливу на довкілля у випадках, визначених <u>Законом України</u> "Про оцінку впливу на довкілля".</p>	<p>«30. Підставою для відмови у видачі дозволу є:</p> <p>невідповідність цільового призначення земельної ділянки;</p> <p>наявність у поданих документах порушень містобудівних умов та обмежень забудови земельної ділянки, зокрема, дотримання вимог висотності (блакитна лінія), щільності населення, забезпечення охорони об'єктів культурної спадщини, дотримання охоронних зон об'єктів інженерно-транспортної інфраструктури та об'єктів підвищеної</p>	<p><u>Приведе до:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) створення додаткових перепон для отримання дозволу (встановлення підстав для відмови не передбачених законом);</li> <li>2) порушення низки законів (які забороняють встановлювати підстави для відмови на рівні підзаконних актів).</li> </ol>

	<p>небезпеки (червоні та жовті лінії), а також зелених насаджень (зелена лінія); недостовірність поданих документів</p>	<p><u>Обґрунтування:</u> Чинна редакція п. 30 фактично відтворює зміст ч. 4 ст. 37 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», а тому внесенню запропонованих змін до урядової постанови повинне передувати внесення змін до Закону. Також запропонована редакція пункту 30 суперечить пункту 3 частини першої статті 5 Закону України «Про адміністративні послуги» <u>виключно законами</u>, які регулюють суспільні відносини щодо надання адміністративних послуг, встановлюються, зокрема, перелік підстав для відмови у наданні адміністративної послуги.</p>
<p>32. Рішення про видачу або анулювання дозволу на виконання будівельних робіт може бути розглянуто у порядку нагляду Держархбудінспекцією (без права видачі дозволу) або оскаржено до суду.</p>	<p>32. Рішення про видачу або анулювання дозволу на виконання будівельних робіт може бути розглянуто у адміністративному порядку Мінрегіоном або оскаржено до суду.</p>	<p><u>Приведе до:</u> порушення Конституції України та Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» (<i>надання Мінрегіону повноважень не передбачених законом</i>).</p> <p><u>Обґрунтування:</u> Запропоновані зміни суперечать ч. 4 ст. 37 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», а тому внесенню запропонованих змін до урядової постанови</p>

		повинне передувати внесення змін до Закону.
<p>Додаток 10 «Заява» (про видачу, внесення змін, анулювання дозволу на виконання будівельних робіт)</p> <p>...</p> <p>Додатки (до заяви):</p> <p>1. Копія документа, що посвідчує право власності чи користування земельною ділянкою, або копія договору суперфіцію на ____ арк.</p> <p>2. Копія розпорядчого документа щодо комплексної реконструкції кварталів (мікрорайонів) застарілого житлового фонду у разі здійснення комплексної реконструкції кварталів (мікрорайонів) застарілого житлового фонду на замовлення органів державної влади чи органів місцевого самоврядування на відповідних землях державної чи комунальної власності (замість копії документа, що посвідчує право власності чи користування земельною ділянкою) на ____ арк.</p> <p>3. Проектна документація на будівництво, розроблена та затверджена в установленому законодавством порядку:</p> <p>пояснювальна записка на ____ арк.;</p> <p>основні креслення на ____ арк.;</p> <p>звіт за результатами експертизи проекту будівництва або його засвідчена у встановленому законом порядку копія (у тому числі звіт щодо розгляду проекту будівництва на</p>	<p>Додаток 10 «Заява» (про видачу, внесення змін, анулювання дозволу на виконання будівельних робіт)</p> <p>...</p> <p>Додатки (до заяви):</p> <p>витяг(и) з державного реєстру речових прав на нерухоме майно щодо наявного права власності або землекористування земельною ділянкою (земельними ділянками) (крім випадків, визначених пунктом 7 цього Порядку);</p> <p>витяг(и) з державного реєстру речових прав на нерухоме майно щодо будівель і інженерних споруд, які реконструюються, піддаються капітальному ремонту чи реставрації;</p> <p>нотаріально завірена згода власника(ів) будівлі(ель), інженерної споруди на проведення будівельних робіт у разі здійснення не власником будівель і інженерних споруд їх реконструкції, реставрації, капітального ремонту;</p> <p>частина проектної документації: для нового будівництва, капітального ремонту та реконструкції у складі:</p> <p>а) містобудівні умови та обмеження або лист уповноваженого органу містобудування та архітектури про те, що для проектування даного об'єкту будівництва містобудівні умови та обмеження не надаються;</p>	<p><u>Призведе до:</u></p> <p>1) створення додаткових перепон для адміністративних послуг у сфері будівництва (витребування додаткових документів не передбачених законом);</p> <p>2) порушення низки законів (які забороняють встановлювати перелік документів для адмінпослуг на рівні підзаконних актів та забороняють витребувати документи не передбачені законом).</p> <p><u>Обґрунтування:</u></p> <p>Перелік документів, які додаються до заяви про видачу дозволу на виконання будівельних робіт визначений ч. 3 ст. 37 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», а тому внесенню запропонованих змін до урядової постанови має передувати внесення відповідних змін до Закону.</p>

<p>стадії проектування, що передбачає розподіл її за чергами), на ____ арк.;</p> <p>наказ (розпорядження, рішення) замовника про затвердження проектної документації на ____ арк.</p> <p>4. Копія документа, що посвідчує право власності на будинок чи споруду, або згода його власника, засвідчена у встановленому законодавством порядку, на проведення будівельних робіт у разі здійснення реконструкції, реставрації, капітального ремонту на ____ арк.</p> <p>5. Копії документів про призначення: осіб, які здійснюють авторський нагляд, на ____ арк.;</p> <p>осіб, які здійснюють технічний нагляд, на ____ арк.;</p> <p>відповідальних виконавців робіт на ____ арк.</p> <p>6. Інформація про ліцензію, що дає право на виконання будівельних робіт, та кваліфікаційні сертифікати.</p> <p>7. Засвідчені у встановленому порядку копії документів, що підтверджують зміну даних до виданого дозволу, на ____ арк. (у разі необхідності).</p> <p>8. Результати оцінки впливу на довкілля у випадках, визначених Законом України “Про оцінку впливу на довкілля”.</p>	<p>б) технічні умови щодо теплопостачання або лист розробника проекту про відсутність потреби;</p> <p>в) технічні умови щодо водопостачання та водовідведення або лист розробника проекту про відсутність потреби;</p> <p>г) технічні умови щодо електропостачання або лист розробника проекту про відсутність потреби;</p> <p>д) технічні умови щодо газопостачання або лист розробника проекту про відсутність потреби;</p> <p>е) розрахунок класу наслідків (відповідальності) та категорії складності;</p> <p>ж) генеральний план на топографічній основі у масштабі 1:500 або 1:1000;</p> <p>з) план трас зовнішніх інженерних мереж та комунікацій масштабу 1:2 000;</p> <p>и) плани поверхів, фасади у одному таких з масштабів 1:50, 1:100 або 1:200 (для будівель). для об’єктів реставрації у складі:</p> <p>а) реставраційне завдання;</p> <p>б) технічні умови щодо теплопостачання або лист розробника проекту про відсутність потреби;</p> <p>в) технічні умови щодо водопостачання та водовідведення або лист розробника проекту про відсутність потреби;</p>	<p>Тим більш, що згідно із Законом України «Про адміністративні послуги» (ст. 5), виключно законами України визначається перелік та вимоги до документів, необхідних для отримання адміністративної послуги.</p> <p>Також, звертаємо увагу, що витребовування від замовника витягів з державного реєстру речових прав суперечить частинам сьомій та восьмій статті 9 Закону України «Про адміністративні послуги», якими встановлено, що суб’єкт надання адміністративної послуги не може вимагати від суб’єкта звернення документи або інформацію, що перебувають у володінні суб’єкта надання адміністративних послуг або у володінні державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ або організацій, що належать до сфери їх управління. Суб’єкт надання адміністративної послуги отримує відповідні документи або інформацію без участі суб’єкта звернення на підставі поданих відомостей у заяві, у тому числі шляхом доступу до інформаційних систем або баз даних інших суб’єктів надання адміністративних послуг, підприємств, установ або організацій, що належать до сфери їх управління, або через систему</p>
---	--	--

	<p>г) технічні умови щодо електропостачання або лист розробника проекту про відсутність потреби;</p> <p>д) технічні умови щодо газопостачання або лист розробника проекту про відсутність потреби;</p> <p>е) розрахунок класу наслідків (відповідальності) та категорії складності;</p> <p>є) ситуаційний план розташування пам'ятки в планувальній структурі населеного пункту в масштабі 1:2000, 1:5000 або 1:10000;</p> <p>ж) генеральний план ділянки проектування на топографічній основі в масштабі 1:500 або 1:1000;</p> <p>з) схему напрямків трас інженерних мереж на топографічній основі в масштабі 1:2000 (за потреби);</p> <p>и) схему вертикального планування в масштабі 1:200 або 1:500 (за потреби);</p> <p>і) плани поверхів, фасади у одному таких з масштабів 1:50, 1:100 або 1:200 (для будівель);</p> <p>ї) витяг з протоколу засідання відповідних науково-методичної, або консультативної ради про узгодження принципових рішень;</p> <p>експертний звіт, щодо розгляду проектної документації;</p> <p>фотокопія розпорядчого документу (рішення, розпорядження, наказ) замовника про затвердження проектної документації завірена замовником, або лист фізичної особи замовника;</p>	<p>електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів.</p>
--	---	--



	<p>фотокопія договору підряду (генпідряду) на виконання будівельних робіт (завірена замовником);</p> <p>фотокопія розпорядчого документу (рішення, розпорядження, наказ) про призначення осіб, які здійснюють авторський нагляд (завірена замовником);</p> <p>фотокопія договору підряду на здійснення технічного нагляду та/або копія розпорядчого документу (рішення, розпорядження, наказ) замовника про призначення осіб, які здійснюють технічний нагляд (завірена замовником);</p> <p>оцінка впливу на довкілля (за потреби).</p>	
--	---	--