Анализ «Плана Відновлення України»

Восстановление старых порядков – это не восстановление экономики

Романчук **2022-07-05**

4-5 июля 2022 в швейцарском городе Лугано представители украинских властей представили План обновления Украины (далее - ПОУ). Если верить руководителям Кабинета Министров, представителям Национального совета по восстановлению Украины от последствий войны (создана 2022-04-21) над ним работало более 2 500 человек, в том числе иностранных консультантов и международных организаций.

Они в той или иной степени интегрировались в работу созданных 24 групп. В них шла основная работа представителей министерств, ведомств, Рады и Администрации президента.

В итоге получился ***документ в 2200 страниц*** *(только на англ яз)*, который описывает самые разные аспекты восстановления экономики Украины.

Обезличенный, обезглавленный и беспощадный в своём бюрократизме и экзальтации благих намерений.

В отличие от принятого в мире стандарта представления подобных стратегических документов и программ,

авторы ПОУ в очередной раз решили представить:

- слайды презентации, таблицы, диаграммы, в которых пестрят стрелки, пиктограммы, диаграммы, иконки и цифры. Большие и маленькие, выделенные и теряющиеся в иллогичных хитросплетениях таблиц.

Складывается впечатление, что

- перед нами не научно обоснованный, серьёзный документ для профессионалов (учёных, бизнеса, доноров, предпринимателей, финансистов), а ***сценарий политэкономического международного перформанса***. В нём форма важнее содержания, броскость лозунгов приоритетнее научного обоснования, эстетика собрания ценнее практики экономического созидания.

В очередной раз ни украинцам, ни мировому экспертному сообществу не представили для ознакомления и выработки рекомендаций, критической

оценки некий связный текст проекта Плана, в котором можно было бы увидеть научный фундамент, ход мыслей, логику полисимейкеров, ссылки на успешный международный опыт, оценку состояния экономики и её институтов, а также чёткое научно-аналитическое сопровождение предлагаемых мер и решений.

Вместо этого,

- План в графической форме, широкими мазками описывает 850 проектов, которые посвящены ВПК, газу, инфраструктуре, железной дороге, энергетике, строительству жилья. Традиционно для такого рода программ не были обойдены экология, инклюзивность, культура и спорт.

По сути дела, мир увидел идейный, интеллектуальный, научно-аналитический, реформаторский потенциал Украины в её нынешнем виде.

1) Этот План нельзя назвать документом Д. Гетманцева или А. Ермака, Д. Шмыгаля или С. Марченко.

2) Это не документ «Слуг народа» бизнес-сообщества или олигархата.

3) Перед нами квинтэссенция ценностей, взглядов, представлений об экономике и видение будущего украинских элит. Примерно такой же План был бы представлен миру при любом президенте, парламенте и правительстве последних 20 лет, окажись они в подобной ситуации.

Проанализируем представленный украинскими властями План

1) через призму экономической науки и истории системных реформ,

2) оценим шансы его поддержки международными донорами,

3) определим его главным бенефициаров,

4) спрогнозируем результаты его реализации для украинцев и для Украины.

1. Не вовремя, не к месту, не по теме

План (ПОУ) рассчитан на десять лет.

1) Первый этап – 2023-2025 – предполагает реализацию 580 проектов на $350 млрд.

2) Второй – 2026-2032 – реализация 270 проектов на $400 млрд. Может, участники Луганской конференции знают то, чего не знаем мы. Может, они живут в своём мире, который воплощён в диаграммах, таблицах и формулах? Может, они нашли некие смыслы в предсказаниях гадалок, колдунов и шаманов?

Уместно напомнить, что в Украине пятый месяц идёт война. Кровопролитная и тяжёлая. Под временной оккупацией врага находится ~20% территории Украины. Агрессор имеет больше ресурсов, больше вооружения, больше живой силы и явно не собирается отступать и сдаваться.

Сегодня ключевая проблема Украины – острый дефицит оружия для ВСУ.

Без помощи Запада в виде поставок вооружения и техники даже самые самоотверженные, самые патриотичные защитники отечества не в состоянии выгнать со своей земли рашистских агрессоров.

Руководители Украины тонут в обещаниях, заверениях дружбы, будущих статусах, декларациях и заявлениях.

А ведь суть центральной проблемы Украины сегодня, на пятый месяц войны, как и в первый её день, ёмко сформулировал президент В. Зеленский: **«Мне нужно оружие, а не такси»**.

План обновления Украины (ПОУ) – это даже не такси сегодня.

Это спекулятивный фьючерс на возможную поездку в светлое неопределённое будущее. Сегодня, как и все предыдущие дни войны все представители украинских властей должны в один голос кричать: «Дайте оружие!»

Никто точно не знает, на какой стадии находится война. Всё больше признаков того, что она приняла затяжной характер. Сегодня вся энергия всей власти обязана быть сконцентрированной на реализации лозунга «всё для фронта, всё для победы». К сожалению, власти страны поддались искушению «подайте нам такси-лимузин в светлое будущее» и завалили Запад своими предложениями-благими пожеланиями.

Вот какие проекты включены в План для реализации уже в ближайшие годы:

1) создание экологического веб портала «ЭкоСистема»,
2) экологическое восстановление завода «Радикал»,
3) создание сети предприятий по переработке пневматических шин,
4) строительство 7,5 тысяч лесных дорог,

5) строительство «умных сетей» (smart grids),
6) развитие переработки крахмала,
7) производство сиропов, мяса и молока,
8) производство стекла (300 тысяч тонн в го год),
9) производство окон (5–6 млн. в год),
10) производство мебели,
11) производство с/х продукции с высокой добавленной стоимостью (овощи, фрукты, ягоды, семена),
12) производство листовой стали и «зелёной» стали (интересно, а гендерно нейтральная сталь есть?),
13) содействие переходу в режим «зелёного роста» (вот бы эту тему обсудить с солдатами на фронте или с миллионами украинцев, которые вынуждены были покинуть свои дома),
14) развитие аграрного машиностроение,
15) поддержка грантами стартапов,
16) развитие сети инновационных хабов, акселераторов, инкубаторов и прочих платформ.

Со следующего года запланирована работа по созданию, как минимум, ***пяти флагманских спортивных объектов топ класса***, чтобы можно было в Украине проводить соревнования международного уровня.

В сфере культуры предусмотрена разработка инструментов цифровой культуры, а для молодёжи – развитие ***активных парков*** по всей стране для стимулирования физической активности.

Просмотр десятков слайдов презентации, анализ сгруппированных в таблицы номенклатурно-коммерческих хотелок невольно возвращает нас во времена советского централизованного планирования.

План обновления Украины является, по сути дела, набором пожеланий всех государственных структур, местных органов власти, а также всех тех лоббистов, которые сумели донести свои предложения до тех, кто сидел на своде данного документа.

Под этот лишённый скромности план его авторы планируют получить до 2032 как минимум, $750 млрд.

Эта цифра, как и большинство параметров ПОУ взяты «с потолка».

Они являются субъективными проекциями чиновников, которые уже видят себя в качестве рулевых щедрого инвестиционного обоза, как минимум, на десять лет вперёд. Складывается впечатление, что распорядителям и потребителям чужого Украины и их зарубежным

партнёрам гораздо важнее видеть себя в процессе освоения ресурсов/денег, чем свободную от врага, бюрократизма, номенклатурно-силового идиотизма и разорительного лоббизма.

ПОУ –

1) это план сохранения доминации Государства в экономике Украины навсегда.
2) Это план полного поражения экономической свободы в стране.
3) Это план укрепления номенклатурно-силовых группировок.
4) Это план единения украинской и мировой бюрократии и её коммерческих структур.
5) Это план лишения Украины статуса нового Запада.
6) Это План превращения страны в хронически неблагополучную, склочную, стареющую «серую», санитарную зону между варварской, имперской Россией и беспечно загнивающей Европой.

2. Век свободы не видать

План обновления Украины предполагает выход на среднегодовые темы экономического роста, как минимум, 7% ВВП.

Цель вполне достойная, но нам важно понять, как авторы Плана видят её достижение.

В реалистичности данного показателя нас должны убедить три целевых индикатора.

1) Первый – вхождение Украины в Топ-25 ***Индекса экономической сложности*** (MIT, Гарвард).

2) Второй – попадание Украины в Топ-25 ***Индекса человеческого капитала*** Всемирного банка.

3) Третий – сокращение на 65% ***выбросов углекислого газа*** (по сравнению с уровнем 1990г.). Выбор данных параметров изумляет.

1. ***Индекс экономической сложности*** – это изобретение Ricardo Hausmann и Cesar Hidalgo. Первый – физик, который работает в сфере искусственного интеллекта, цифровой демократии и визуализации данных. Второй – бывший министр планирования в Венесуэле, который ввёл в экономику такие концепции, как первородный грех, диагностика роста, самовосстановление, тёмная материя и экономическая сложность. По первому образованию – физик. Долго был связан с программами развития Всемирного банка, а также

имеет свою частную консалтинговую компанию, которая работает во многих развивающихся странах.

Данный Индекс – попытка оценить производственные возможности крупных экономических систем, в том числе для обеспечения экспорта, связать накопленные в стране знания с экономической деятельностью. В рейтинге 2018г. Украина заняла 44-ое место. Лидерами по данному рейтингу являются Япония, Швейцария, Ю. Корея, Германия, Сингапур, Австрия и Чехия. В десятку входят Венгрия и Словения, опережая США. Тоталитарная Беларусь занимает 29-ое место, Босния и Герцеговина – 34-ое, Сербия – 38-ое. Так с кого и по каким параметрам брать пример?

Выбор данного показателя свидетельствует о доминации технократов по международному развитию МВФ, Всемирного банка, ОЭСР и всех тех американских и европейских центров, которые делают ставку на Государство в развитии.

Ставка на данный Индекс в качестве ключевого показателя – фатальная ошибка для Украины, если мы хотим добиться быстрого, долгосрочного экономического роста и развития.

Этот показатель, как и Индекс человеческого развития ООН или Индекс человеческого капитала Всемирного банка содержат много агрегатной информации, валовых показателей, которые игнорируют такие параметры, как права собственности, развитие предпринимательства, экономическая свобода и т.д.

2. ***Индекс человеческого капитала*** Всемирного банка – это ещё одно изобретение международных бюрократов для иллюстрации важности и ценности бюрократии, в том числе государственных программ. По нему в 2018г. Украина заняла 50-ое место. На 31-м месте оказался Казахстан, на 28-м Кипр, на 34-м Россия, на 39-м Мальта, на 42- Греция, на 48-м Вьетнам.

Страна с высоким охватом высшим государственным образованием, наличием формальных центров т. н. научной деятельности под «крышей» авторитарного, коррумпированного государства, имитацией НИОКР со стороны казённых предприятий, наличие формальных государственных программ поддержки всего и вся – вот вам и высокое место в данном рейтинге.

Выбор в качестве ключевых данных индексов вместе с углекислым газом, набор программ, а также тот факт, что во всей презентации, в главных параметрах и KPI Украины на ближайшее десятилетие, авторы Плана ни разу не упомянули словосочетания «экономическая

свобода», «малое государство», «частная собственность», «свободный рынок», «свободное предпринимательство» является убедительным доказательством того, что этот документ:

1) **представляет интересы, в первую очередь, украинской и международной бюрократии**, организаций развития и всех тех, кто специализируется на «выбивании» и освоении чужих денег. Предприниматель в нём вторичен. Он вынужден будет встраиваться в номенклатурно-силовой схематоз, чтобы выжить и заработать на рынке.

2) **представляет политические, коммерческие и идеологические интересы международных лоббистов** экологических организаций, а также ООН сотоварищи, МВФ, Всемирный банк и все те консультантов, которые уже видят себя в качестве поставщиков технократических услуг для Украины на ближайшие 10 лет. Иными словами, «соросята», как представители левого мейстрима, социалистических практик в мировой и украинской экономике рулят;

3) **представляет экзистенциальную угрозу для Украины, потому что не предполагает создание мощной, свободной, частной экономики с главным двигателем в лице Предпринимателя, а является институциональным продолжением тех порочных практик, которые привели Украину ещё до войны в статус самой бедной страны Европы**;

4) **игнорирует теорию и практику провалов государства в целом и качества институтов украинской экономики в частности. Номенклатурно-силовой схематоз из Украины никуда не делся.** Качество государственного управления остаётся на критически низком уровне. Государство было и остаётся главным собственником, бизнесменом, финансистов и регулятором. Предлагать страновой план Украине, который рассчитан на честных датских чиновников, справедливых, неподкупных шведских судей, не берущих взятки исландских прокуроров, полностью прозрачных, работающих без конфликта интересов финских госслужащих, работающих по моральному кодексу чести австралийских депутатов – это либо держать обыкновенных украинцев за лохов, либо цинично ставить свои личные, шкурные интересы выше свободы и процветания Украины;

5) **игнорирует научно обоснованную, исторически проверенную теорию предпринимательского роста.** В её основе – частный предприниматель, действующий в режиме экономической свободы, малого государства, открытой конкуренции и частной собственности. Ни одна страна в мире за всю историю человечества не прошла путь из бедности к процветанию за счёт тех программ, источников и инструментов, которые изложены в ПОУ. Нет ни научных, ни материальных, ни финансовых, ни ресурсных – никаких факторов, которые бы позволяли рассчитывать на успех Украины в случае реализации данного Плана.

План обновления Украины (ПОУ) – это ухудшенная версия утверждённой в марте 2021 *Национальной экономической стратегии до 2030*.

В ней хотя бы ссылки на экономическую свободу были, на раскрепощения предпринимательства.

В Плане нет ли индекса экономической свободы, ни индекса защиты прав собственности, ни индекса процветания Легатум (именно он оценивает качество делового климата в контексте выполнения социальных параметров), ни индекса верховенства права, и даже оценки качество госуправления через показатели Института Всемирного банка.

Чиновники подобрали индексы так, чтобы любые государственные программы обеспечивали бы им улучшение параметров и повышение места в рейтингах.

А вот доля частного сектора в экономике, доля экономики Украины в мире, доля частных ПИИ на душу населения – распорядители чужого Украины явно не хотят делиться не только политической, но и экономической властью.

3. Чего нет в Плане возрождения Украины до 2032 года

План возрождения Украины, как стратегия её развития без чёткого, подробного описания того, что входит в понятие «макроэкономическая стабильность» - это художественное творчество номенклатурно-коммерческих групп интересов.

Декларируется финансовая стабильность, включая «эффективную налоговую и таможенную системы, бюджетную политику и политику по долгу».

А что будет с гривной, с банковской олигополией, с конкуренцией на рынке финансовых услуг?

Очевидно, что Национальный банк останется таким же регулятором и супервайзером рынка, что украинцы вынуждены будут платить 10-процентный инфляционный налог, а бизнесу кредиты будут доступны только через государственные льготные каналы.

О токсичности валютного регулирования ни слова.

Значит, монетарная политика, в лучшем случае, не будет мешать экономическому росту и развитию. Судя по намерениям банковского лобби, они готовы к освоению сотен миллиардов долларов в старом, привычном для себя режиме.

Ещё меньше хороших новостей от налоговой системы.

Авторы Плана обещают лишь трансформировать Налоговую службу в организацию, которая обеспечивает соблюдение норм законодательства и сервисную ориентацию. А до этого она чем была, чем сейчас является?

Налоговая должна также решать вопросы в сфере налогового администрирования. Вот просто должна и всё. Причём желательно с теми же кадрами.

А ещё в Плане «анализ потенциала снижения доли налоговых платежей в ВВП». Ближе к 2030-му году кто-нибудь из бенефициаров Плана выступит с обычным заявлением, что анализ показал нецелесообразность снижения доли налогов в экономике. И всё, пункт Плана выполнен.

Примерно такое же запланировано с Таможенной службой.

Она должна переродиться в организацию, которая ориентируется на функцию безопасности и упрощения торговли.

Чиновники также проанализируют уровень конкуренции в ключевых отраслях экономики и предпримут меры по развитию конкуренции.

Понятное дело, что параметры упрощения, как и интенсивность конкуренции будет определяться методичками самого Таможенного комитета на пару с чиновниками других ведомств. Неприкрытый таможенный, денежно-кредитный, налоговый, регуляторный схематоз

красной нитью проходит через весть План. Разве можно было надеяться на чудотворное превращение волка в ягнёнка?

Одним из самых больших бенефициаров Плана предсказуемо является строительный сектор.

Ему предстоит освоить сотни миллиардов долларов. Так что всё, что связано со стройкой, рукоплещет представленному ПОУ. Здесь сходятся интересы и регуляторов, и законодателей, и инспекторов, и самих строителей. **По сравнению с тем, что предусмотрено в Плане, Большая стройка образца 2020-2021гг. – это детская песочница.**

Размах при составлении Плана можно представить всего по одной цифре.

Авторы документа оценили потребности в «финансировании приоритетов в 2022 году» на ~$60 - 65 млрд. – внимание! – без сектора обороны и безопасности.

По оценке правительства Украины во время войны затраты на армию составляют ₴130 млрд. или ~$4-4,5 млрд.

Получается, что **до конца года расходы только на оборону составят ~$40 млрд.**

Вместе с «приоритетами правительства» совокупные госрасходы видятся чиновникам в умопомрачительную сумму ~$105 млрд.

И это ещё не всё.

Ведь, очевидно, в «приоритеты» не входят все расходы *органов государственного управления*.

Значит, ещё может добавить скромные ~$5–7 млрд.

В итоге украинские чиновники видят расходы Государства в 2022г. в $110 -112 млрд.

Для сравнения в мирном **2021-м было ~$87 млрд.**, включая пенсии и социальные выплаты.

Если в 2021 ВВП Украины был почти $200 млрд, то в этом с учётом всех параметров он может снизится до $120 млрд.

Значит,

украинские чиновники видят ***экономику военного времени*** и ***поствоенного восстановления*** в режиме **тотального огосударствления, государственного инвестирования и планирования**.

Очевидно,

под это запланировано расширение функций и полномочий *Офиса по привлечению инвестиций и инвесторов* для реализации проектов Плана.

Данная структура может стать главным смотрящим/шлагбаумом **для реализации проектов на сотни миллиардов долларов.**

Конференция по Украине в швейцарском Лугано напомнила аналогичные мероприятия по оказанию системной помощи Ираку, Афганистану и многих странам Африки.

Пусть их трагичный, печальный и разорительный опыт послужит нам уроком, подскажет, как не нужно планировать и делать восстановление страны после войны, особенно когда эта самая война приобретает затяжной характер.

В Лугано мы увидели Украину номенклатурно-силового comeback-а, программу восстановления порочных связей, бюрократических фантазий и лженаучных безобразий.

Мы увидели неуёмные аппетиты распорядителей и потребителей чужого с десятков стран и организаций.

Разочарование постигло лишь тех, кто надеялся, что хотя бы война подвигнет украинских и международных чиновников к переосмыслению себя, свободы и Украины.

***