

ЗАТВЕРДЖУЮ

Міністр юстиції України

Денис МАЛЮСЬКА

«17» *серпня* 2020 року



# ПЛАН ДІЯЛЬНОСТІ МІНІСТЕРСТВА ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ НА 2021 – 2023 РОКИ

ПОГОДЖЕНО

Держаний секретар

Міністерства юстиції України

Олена БОГАЧОВА

«14» *серпня* 2020 року



## Зміст

<b>МАНДАТ МІНІСТЕРСТВА ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ</b> .....	3
<b>ВІЗІЯ, МІСІЯ ТА ЦІННОСТІ МІНІСТЕРСТВА ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ</b> .....	4
<b>ЦІЛІ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ЗАВДАННЯ МІНІСТЕРСТВА ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ НА 2021-2023</b> .....	5
<b>АНАЛІЗ ПОТОЧНОЇ СИТУАЦІЇ ТА ПОДАЛЬШІ ЗАПЛАНОВАНІ ЗАВДАННЯ ДЛЯ ДОСЯГНЕННЯ ЦІЛІ</b> .....	7
<b>ПРАВА ЛЮДИНИ ТА ДОСТУП ДО ПРАВОСУДДЯ</b> .....	7
<i>Основні проблеми, які мають бути вирішені у цій сфері:</i> .....	7
<i>Мета, якої передбачається досягнути:</i> .....	10
<i>Результати в попередньому періоді:</i> .....	11
<i>Суть підходу, який планується реалізувати для досягнення цілі</i> .....	16
<i>Основні завдання та показники досягнення цілі</i> .....	19
<b>ЗАХИСТ ПРАВА ВЛАСНОСТІ, ЕФЕКТИВНЕ ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ</b> .....	27
<i>Основні проблеми, які мають бути вирішені у цій сфері:</i> .....	27
<i>Мета, якої передбачається досягнути:</i> .....	27
<i>Результати в попередньому періоді:</i> .....	28
<i>Суть підходу, який планується реалізувати для досягнення цілі</i> .....	29
<i>Основні завдання та показники досягнення цілі</i> .....	31
<b>СТВОРЕННЯ ГУМАНІСТИЧНОЇ СИСТЕМИ ВИКОНАННЯ КРИМІНАЛЬНИХ ПОКАРАНЬ</b> .....	35
<i>Основні проблеми, які мають бути вирішені у цій сфері:</i> .....	35
<i>Мета, якої передбачається досягнути:</i> .....	35
<i>Результати в попередньому періоді:</i> .....	36
<i>Суть підходу, який планується реалізувати для досягнення цілі</i> .....	37
<i>Основні завдання та показники досягнення цілі</i> .....	38
<b>ЦІЛІ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПОКАЗНИКИ РЕЗУЛЬТАТУ ДІЯЛЬНОСТІ МІНІСТЕРСТВА ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ</b> .....	43
<b>БЮДЖЕТНІ ПРОГРАМИ, СПРЯМОВАНІ НА ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДОСЯГНЕННЯ ЦІЛЕЙ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ</b> .....	44
<b>ОЦІНКА РИЗИКІВ РЕАЛІЗАЦІЇ ПЛАНУ ДІЯЛЬНОСТІ МІН'ЮСТУ НА 2021-2023 РОКИ</b>	47
<b>PEST-аналіз</b> .....	47
<b>Карта ризиків</b> .....	48

# МАНДАТ МІНІСТЕРСТВА ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ

## Конституційний і законодавчий мандат

Міністерство юстиції України здійснює свою роботу відповідно до Положення про Міністерство юстиції України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02 липня 2014 року № 228. Міністерство юстиції України (далі – Мін'юст), зокрема забезпечує формування та реалізує державну правову політику, державну політику з питань банкрутства, у сфері нотаріату, організації примусового виконання рішень судів та інших органів (посадових осіб) (далі - виконання рішень), державної реєстрації актів цивільного стану, державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень, державної реєстрації обтяжень рухомого майна, державної реєстрації юридичних осіб, громадських формувань, що не мають статусу юридичної особи, та фізичних осіб - підприємців, реєстрації статуту територіальної громади м. Києва, реєстрації статутів Національної академії наук та національних галузевих академій наук, державної реєстрації друкованих засобів масової інформації та інформаційних агентств як суб'єктів інформаційної діяльності, у сфері виконання кримінальних покарань та пробації, у сфері правової освіти населення; забезпечує формування державної політики у сфері архівної справи і діловодства та створення і функціонування державної системи страхового фонду документації.

## Політичний мандат

Мін'юст здійснює свою роботу з урахуванням положень Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 року № 471, Указу Президента України від 30 вересня 2019 року № 722/2019 «Цілі сталого розвитку України на період до 2030 року», Національної стратегії у сфері прав людини, затвердженої Указом Президента України від 25 серпня 2015 року № 501/2015, Стратегії реформування судоустрою, судочинства та суміжних правових інститутів на 2015 – 2020 роки, затвердженої Указом Президента України від 20 травня 2015 року № 276/2015, Стратегії реформування державного управління України на період до 2021 року, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 474-р (у редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 18 грудня 2018 року № 1102-р), Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2016 – 2020 роки, затвердженої Указом Президента України від 26 лютого 2016 року № 68, та з урахуванням щорічних планів дій щодо виконання зазначених стратегічних документів, а також інших документів стратегічного та програмного характеру.

План діяльності Мін'юсту на 2021 – 2023 роки розроблено на виконання пункту 1 частини п'ятої статті 22 Бюджетного кодексу України, відповідно до якої головний розпорядник бюджетних коштів (Мін'юст) розробляє план діяльності на середньостроковий період (включаючи заходи щодо реалізації інвестиційних проектів) з урахуванням Бюджетної декларації, закону про Державний бюджет України, прогнозних та програмних документів економічного і соціального розвитку.

З метою ефективної реалізації Плану діяльності Мін'юсту на 2021 – 2023 роки до його реалізації залучатиметься міжнародна технічна допомога, насамперед допомога від Європейського Союзу, Уряду США, Уряду Канади, Уряду Королівства Норвегія, Міжнародного банку реконструкції та розвитку, Ради Європи, ОБСЄ, а також іншими міжнародними організаціями та донорами.

# **ВІЗІЯ, МІСІЯ ТА ЦІННОСТІ МІНІСТЕРСТВА ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ**

## **Візія Мін'юсту**

Людина, її права та гідність мають першочергове значення в суспільстві, де завдяки злагодженій та прозорій роботі системи юстиції забезпечено верховенство права, захист від шахрайства та корупції.

## **Місія Мін'юсту**

Мін'юст на захисті прав людини і держави.

Міністерство юстиції України захищає людину, її права та власність, забезпечує виконання договорів, зменшує рівень повторної злочинності та забезпечує безкоштовний юридичний захист людини, яка опинилась в складній життєвій ситуації. Мін'юст створює умови для прозорого, швидкого та ефективного надання послуг кожній особі, забезпечуючи легкість ведення бізнесу, підвищуючи ступінь суспільної довіри та впевненості.

## **Цінності:**

верховенство права;

забезпечення дотримання прав і свобод людини та громадянина;

законність;

відкритість і прозорість;

відповідальність та підзвітність;

професійність і постійне удосконалення.

# ЦІЛІ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ЗАВДАННЯ МІНІСТЕРСТВА ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ НА 2021-2023

Основні завдання плану діяльності на 2021-2023	Стратегічні документи				
	Програма діяльності Уряду	Угода про асоціацію з ЄС	Цілі сталого розвитку	Національна стратегія у сфері прав людини	Заходи, спрямовані на підвищення позиції України в рейтингу Світового банку "Doing business"
<b>Ціль державної політики № 1. ПРАВА ЛЮДИНИ ТА ДОСТУП ДО ПРАВОСУДДЯ</b>					
<b>1.1.</b> Забезпечення виконання Національної стратегії у сфері прав людини, рекомендацій міжнародних правозахисних організацій щодо дотримання прав людини	✓	✓	✓	✓	
<b>1.2.</b> Забезпечення належного функціонування ефективного механізму виконання рішень Європейського суду з прав людини та вирішення структурних і системних проблем, констатованих у його рішеннях	✓		✓	✓	
<b>1.3.</b> Посилення ефективності системи надання безоплатної правової допомоги кожному, хто не має можливості самостійно захищати свої права та інтереси, розбудова ефективної системи доступу до правової інформації, у тому числі за рахунок цифровізації відповідних сервісів	✓		✓	✓	
<b>1.4.</b> Створення умов для самоврядування судових експертів та розширення доступу осіб до послуг судових експертів як складової доступу до правосуддя, у тому числі за рахунок вирівнювання повноважень приватних і державних судових експертів та збільшення рівня конкуренції між ними	✓		✓		
<b>1.5.</b> Забезпечення належної взаємодії між державними інформаційними ресурсами для автоматичного обміну даними та усунення необхідності подання додаткових документів	✓	✓	✓		
<b>1.6.</b> Перехід до єдиного нотаріату із забезпеченням доступності базових нотаріальних послуг для соціально вразливих категорій громадян; створення Єдиного реєстру нотаріальних дій та електронного нотаріального архіву як складових електронної системи нотаріату	✓		✓		
<b>1.7.</b> Удосконалення системи надання послуг у сфері державної реєстрації актів цивільного стану за рахунок розширення повноважень органів місцевого самоврядування та нотаріусів, впровадження принципу екстериторіальності, закріплення права на "шлюб за добу" на рівні	✓		✓		
<b>1.8.</b> Швидкий і зручний доступ до документної інформації та інших архівних інформаційних ресурсів, належне обслуговування користувачів архівної інформації та страхового фонду документації, формування і надійне зберігання Національного архівного фонду та страхового фонду документації	✓		✓		
<b>1.9.</b> Розбудова ефективної системи виконання судових рішень та рішень інших органів, у тому числі через удосконалення порядку доступу до професії приватного виконавця та розширення його повноважень, цифровізацію виконавчого провадження, впровадження за окремими категоріями справ фігури "цифрового виконавця", застосування інструментів впливу на боржника та засобів протидії зловживанню правами сторонами виконавчого провадження, скасування необґрунтованих мораторіїв на примусове виконання судових рішень	✓	✓	✓	✓	✓
<b>1.10.</b> Забезпечення представництва держави у Європейському суді з прав людини під час розгляду міждержавних справ України проти Росії	✓		✓		

<b>Ціль державної політики № 2. ЗАХИСТ ПРАВА ВЛАСНОСТІ, ЕФЕКТИВНЕ ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ</b>					
<b>2.1.</b> Впровадження надійної системи державної реєстрації, яка гарантуватиме непорушність прав на нерухомість та бізнес: перехід від моделі швидкого реагування до ризик-орієнтованої моделі запобігання рейдерським діям	✓		✓		✓
<b>2.2.</b> Запровадження можливості здійснення окремих реєстраційних дій в автоматичному режимі без участі державного реєстратора, спрощення реєстрації філій та представництв іноземних юридичних осіб	✓		✓		
<b>2.3.</b> Удосконалення інституту банкрутства фізичних осіб, забезпечення незалежної професійної діяльності арбітражних керуючих, а також впровадження прозорих процедур банкрутства, що дозволятиме швидко відновлювати платоспроможність боржника або справедливо розподіляти активи банкрута між кредиторами	✓		✓		✓
<b>2.4.</b> Збільшення ролі альтернативних методів вирішення спорів: створення ефективних систем медіації та третейських судів (арбітражів)	✓		✓		✓
<b>2.5.</b> Модернізація угод про визнання і захист інвестицій, результативне та фінансово ощадливе забезпечення самопредставництва України у закордонних юрисдикційних органах з розгляду інвестиційних спорів	✓		✓		
<b>Ціль державної політики № 3. СТВОРЕННЯ ГУМАНІСТИЧНОЇ СИСТЕМИ ВИКОНАННЯ КРИМІНАЛЬНИХ ПОКАРАНЬ</b>					
<b>3.1.</b> Впровадження дієвого інструментарію для зміни поведінки, виправлення та ресоціалізації осіб, які увійшли в конфлікт із законом (праця, корекційні та освітні програми), а також підтримка та допомога засудженим, які готуються до звільнення	✓		✓		
<b>3.2.</b> Створення належних умов тримання в установах виконання покарань та слідчих ізоляторах	✓		✓	✓	
<b>3.3.</b> Забезпечення функціонування прозорих та ефективних механізмів попередження і протидії катуванню та жорсткому поводженню в місцях позбавлення волі та попереднього ув'язнення	✓		✓	✓	
<b>3.4.</b> Забезпечення розбудови IT-інфраструктури та цифровізації пенітенціарної системи, що передбачає удосконалення та наповнення Єдиного реєстру засуджених та осіб, узятих під варту, впровадження електронного моніторингу в пробації	✓		✓	✓	
<b>3.5.</b> Впровадження системи оцінки ризиків вчинення особою повторного злочину та ризиків порушення обов'язків в межах запобіжного заходу або умовно-дострокового звільнення, яка ґрунтується на використанні машинного навчання та алгоритмів автоматизованих висновків (прогнозів), заснованих на результатах обробки великих структурованих масивів даних	✓		✓	✓	
<b>3.6.</b> Забезпечення належного медичного обслуговування в установах виконання покарань та слідчих ізоляторах відповідно до національних та міжнародних стандартів	✓		✓	✓	

# АНАЛІЗ ПОТОЧНОЇ СИТУАЦІЇ ТА ПОДАЛЬШІ ЗАПЛАНОВАНІ ЗАВДАННЯ ДЛЯ ДОСЯГНЕННЯ ЦІЛІ

## ЦІЛЬ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ № 1

### ПРАВА ЛЮДИНИ ТА ДОСТУП ДО ПРАВОСУДДЯ

#### ***Основні проблеми, які мають бути вирішені у цій сфері:***

*1. Існування в Україні структурних та/або системних проблем, які призводять до порушення прав людини, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, що констатовано у рішеннях Європейського суду з прав людини*

Тривале зволікання у вирішенні таких проблем призвели, зокрема, до ухвалення Європейським судом з прав людини (далі – Європейський суд) «пілотного» рішення у справі «*Юрій Миколайович Іванов проти України*» (рішення від 15.10.2009, заява № 40450/04), у якому Європейський суд встановив, що проблема невиконання рішень національних судів в Україні має системний характер. У зв'язку з невиконанням «пілотного» рішення у справі *Іванов*, Європейський суд ухвалив безпрецедентне рішення у справі «*Бурмич та інші проти України*» (рішення від 12.10.2017, заява №46852/13 та інші), у якому вкотре наголосив на системному характері проблеми невиконання чи тривалого виконання рішень національних судів в Україні. У цьому рішенні Європейський суд постановив вилучити зі свого реєстру (strike out) 12 148 заяв, які стосуються системної проблеми невиконання рішень національних судів в Україні та передати їх Комітету міністрів Ради Європи, який здійснюватиме подальший нагляд за їх виконанням в контексті вжиття заходів загального характеру. Ці справи розглядатимуться в рамках зобов'язань, які Європейський суд визначив для України у пілотному рішенні у справі «*Юрій Миколайович Іванов проти України*». У своїх рішеннях Комітет міністрів Ради Європи наголошує, що системна проблема, констатована у рішеннях Європейського суду цієї групи справ безпосередньо впливає на ефективність системи правосуддя в Україні та потребує негайного вирішення у зв'язку із тим, що може становити значну загрозу верховенству права та доступу до правосуддя.

Крім того, невиконання або тривале виконання судових рішень та рішень інших органів негативно впливає на систему захисту прав та інвестиційну привабливість України. Ця проблема спричинена, серед іншого, наявністю низки заборон та обмежень, які ускладнюють примусове виконання судових рішень щодо певної категорії справ, зокрема недостатньо дієві засоби впливу на боржника, недосконалим порядком доступу до професії приватного виконавця, а також тривалою процедурою отримання інформації відносно боржника.

Іншою масштабною структурною проблемою в Україні є неналежні умови тримання під вартою, ненадання особам, які тримаються під вартою, належної медичної допомоги та відсутність ефективного національного засобу юридичного захисту щодо таких скарг. Тривалий характер цієї проблеми та відсутність прогресу у її вирішенні призвели до ухвалення Європейським судом «пілотного» рішення у справі «*Сукачов проти України*» (рішення від 30.01.2020, заява № 14057/17). Вирішення вказаної проблеми передбачає вжиття комплексних заходів щодо внесення змін до чинного законодавства, а також адміністративної практики державних органів.

Катування, жорстоке або таке, що принижує гідність поводження працівників правоохоронних органів з особами, які перебувають в установах попереднього ув'язнення, та/або неефективне розслідування на національному рівні скарг на таке поводження – є ще однією тривалою структурною проблемою в Україні. Рішення щодо вказаних проблем знаходяться під посиленням наглядом Комітету міністрів Ради Європи ще з 2005 року та об'єднані у групу справ «*Каверзін/Афанасьєв/Белоусов проти України*», яка налічує більше 67 рішень.

Окрім перелічених структурних проблем, констатованих Європейським судом, особливої уваги та вжиття невідкладних заходів для вирішення потребує проблема надмірної тривалості

кримінальних та цивільних проваджень, а також відсутності ефективного засобу юридичного захисту у зв'язку із цим. Вказана проблема, на яку Європейський суд з прав людини звернув увагу ще в 2004 році встановлена, зокрема у рішеннях Європейського суду у справах «Меріт проти України» (рішення від 30.03.2004, заява № 66561/01) та «Світлана Науменко проти України» (рішення від 09.11.2004, заява № 41984/98). Наразі вона залишається невирішеною, що в свою чергу є одним з головних недоліків функціонування системи правосуддя та дотримання принципу верховенства права в Україні.

Невиконання рішень Європейського суду та відсутність прогресу у вирішенні констатованих у цих рішеннях структурних та/або системних проблем матиме для України значні негативні наслідки у вигляді збільшення присудженого Європейським судом відшкодування у справах проти України, погіршення іміджу країни в органах Ради Європи та посилення політичного тиску Комітету міністрів Ради Європи на Уряд України.

*2. Наслідком збройної агресії Російської Федерації стало порушення прав громадян України, які проживають на тимчасово окупованій території АР Крим та м. Севастополь та тимчасово окупованих територіях Донецької і Луганської областей, у тому числі права на життя, заборони катування, права на свободу та особисту недоторканність, права на справедливий суд, права на повагу до приватного та сімейного життя, свободи думки, совісті і релігії, вираження поглядів, свободи мирних зібрань та інші*

Російська Федерація постійно вживає кроків, спрямованих на легітимізацію окупації АР Крим та м. Севастополь, прийняття рішень, що можуть інтерпретуватися як пряме або непряме визнання будь-якої зміни статусу АР Крим, та заперечення РФ залучення до збройної агресії у східних областях України.

Використання міжнародно-правового механізму захисту прав та інтересів України, передбаченого Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, шляхом забезпечення належного представництва України у Європейському суді з прав людини під час розгляду міждержавних справ України проти Російської Федерації сприятиме констатації міжнародним судовим органом окупації Російською Федерацією АР Крим та м. Севастополь та окремих районів Донецької і Луганської областей через російські окупаційні адміністрації та притягненню Російської Федерації до міжнародно-правової відповідальності за порушення прав людини і основоположних свобод на тимчасово окупованих територіях.

*3. Права, свободи та законні інтереси осіб, які знаходяться під юрисдикцією України, порушуються державою, юридичними або фізичними особами, що констатовано у тому числі дослідженнями національних правозахисних інститутів та рішеннями Європейського суду з прав людини*

Механізми відновлення та захисту порушених прав є недосконалими, що особливо критично для людей, які належать до вразливих соціальних груп та/або опинились у складних життєвих обставинах.

Часто люди відмовляються вирішувати правові проблеми або зіштовхуються з бюрократичними бар'єрами в доступі до правосуддя, зокрема, в отриманні безоплатної правової допомоги.

Дослідження правових проблем та потреб в українських громадах, яке проводилося у 2018 році, показало, що 49% опитаних протягом останніх трьох років турбувала принаймні одна проблема правового характеру. Під час проведення дослідження «Що українці знають і думають про права людини: оцінка змін (2016 – 2018)» 45% респондентів повідомили, що стикаються з порушеннями прав (постійно, іноді або мали епізодичний досвід порушення своїх прав). При цьому 55% українців навіть не намагалися захищати власні права. Більшість людей зневірені, що свідчить про серйозну кризу довіри населення до влади та механізмів захисту прав людини. Серед тих осіб, які вказали, що стикалися із ситуаціями порушення власних прав, майже 40% зазначили,



що вважають це марною справою або ж їм не вистачає для захисту своїх прав коштів (про це заявили 20%) чи належних знань (про це засвідчили 9,7 %) .

Незважаючи на широке коло осіб, яким державою гарантовано право на безоплатну правову допомогу, 47% людей не знає про існування таких можливостей. Близько третини (34,7%) хоча й чули про існування таких послуг, але не знають, яким чином ними можна скористатися. Тільки 18,4% від опитаних знають де і як можна скористатись правом на отримання безоплатної правової допомоги. Це свідчить про необхідність підвищення обізнаності людей про систему надання безоплатної правової допомоги.

Окрім того, держава має гарантувати якісний юридичний захист, що надається системою безоплатної правової допомоги (як первинної, так і вторинної). Так, на питання «чому люди не звертаються до центрів надання безоплатної вторинної правової допомоги» 32 % опитаних відповіли, що вважають, що в таких центрах не зможуть їм допомогти, ще 16 % вважають, що юристи центрів будуть неуважними до їхніх проблем, а 8 % чули погані відгуки про центри від знайомих.

Водночас, станом на сьогодні відсутні єдині підходи до надання безоплатної первинної правової допомоги, що призводить до низького рівня задоволеності послугами провайдерів безоплатної первинної правової допомоги. Також з огляду на постійно зростаючі витрати на утримання системи надання безоплатної правової допомоги (2017 – 431 026,8 тис. грн., 2018 – 696 219,1 тис. грн., 2019 – 728 287,3 тис. грн., 2020 – 820753,7 тис. грн.), реформу децентралізації, яка продовжується, та дослідження правових потреб і проблем населення об'єднаних територіальних громад, слід розглянути питання стосовно перегляду інституційної структури системи надання безоплатної правової допомоги.

#### *4. Недостатньо ефективна імплементація Національної стратегії у сфері прав людини*

Механізми імплементації, моніторингу та оцінки реалізації Національної стратегії у сфері прав людини, затвердженої Указом Президента України від 25 серпня 2015 року № 501/2015 (далі – Стратегія), що є комплексним стратегічним документом з прав людини в Україні, потребують вдосконалення. Так, результати моніторингу виконання Плану дій з реалізації Стратегії на період до 2020 року, свідчать про те, що, починаючи з часу прийняття Плану дій, з-поміж 603 заходів виконано 366 заходів (60,7 % від загальної кількості). У звіті за результатами моніторингу імплементації Національної стратегії у сфері прав людини за 2016-2019 роки, який підготовлено незалежними експертами та громадськими організаціями, йдеться про середній показник виконання Стратегії у 28 %.

Ефективне виконання Стратегії та Плану дій з її реалізації є одним із ключових зобов'язань України щодо утвердження, забезпечення та захисту прав і свобод людини та однією з рекомендацій, наданих Україні за результатами третього циклу Універсального періодичного огляду Ради ООН з прав людини щодо стану дотримання прав людини в Україні.

Крім того, імплементація Стратегії є частиною євроінтеграційного курсу України та визначена завданням 26 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106.

Наведене свідчить про необхідність вдосконалення механізмів координації, контролю, моніторингу та оцінки реалізації Стратегії.

#### *5. Надмірна тривалість судових експертиз*

Причиною цього є мала кількість приватних судових експертів та, водночас, велике навантаження на фахівців державних науково-дослідних установ судових експертиз (НДУСЕ), тому що значну кількість видів і підвидів експертиз мають право здійснювати лише державні

установи. Такий стан справ можна розцінювати як неналежне забезпечення державою права на доступ до правосуддя. Іншою причиною цієї проблеми є відсутність у НДУСЕ сучасного обладнання для проведення швидкої та якісної експертизи, яка б відповідала міжнародним стандартам.

#### *6. Ускладнений та тривалий порядок вчинення нотаріальних дій*

Відсутність сучасних та інноваційних рішень у діяльності нотаріату, використання нотаріусами у роботі паперового документообігу стримує розвиток цього інституту та гальмує перехід України до цифрової економіки, в той час як вказаний напрямок обрали більшість держав латинського нотаріату, що значно полегшує роботу нотаріусів, а також забезпечує своєчасне інформування осіб про вчинені щодо них нотаріальні дії, зручність та доступність нотаріальних дій.

Ще однією проблемою є доступ осіб, які проживають у регіонах з невеликою щільністю населення до отримання якісних та доступних нотаріальних дій.

#### *7. Віддаленість послуг у сфері державної реєстрації актів цивільного стану від споживача*

Заяви про державну реєстрацію актів цивільного стану, крім шлюбу, подаються за територіальним принципом та в письмовій формі.

Строк державної реєстрації шлюбу скорочується керівником відділу державної реєстрації актів цивільного стану, який на власний розсуд визначає поважність причин для такого скорочення.

За державну реєстрацію актів цивільного стану справляється державне мито, розмір якого не переглядався з 1995 року.

#### *8. Нестача новітніх технологій в організації доступу до документів Національного архівного фонду та страхового фонду документації, а також ризик їх псування*

Значні витрати часу на забезпечення користувачів копіями документів страхового фонду документації України, у тому числі для поставлення на виробництво виробів та відбудови об'єктів мобілізаційного і оборонного призначення.

Низькі темпи оцифрування документів Національного архівного фонду у зв'язку з дефіцитом матеріально-технічних ресурсів у державних архівних установах.

Прискорення руйнування оригіналів документів внаслідок інтенсивного користування по причині зростаючого попиту на інформацію.

#### ***Мета, якої передбачається досягнути:***

- Забезпечення належного функціонування ефективного механізму виконання рішень Європейського суду з прав людини у справах проти України та вирішення структурних і системних проблем, констатованих у його рішеннях.

- Рішення Європейського суду з прав людини, у яких буде констатовано відповідальність Російської Федерації за порушення прав людини і основоположних свобод на тимчасово окупованих територіях України, що сприятиме протидії російській агресії в міжнародному правовому полі та посиленню на міжнародному рівні тиску, у тому числі політико-дипломатичному, на державу-агресора для захисту прав людини на тимчасово окупованих територіях, та відновленню політико-дипломатичним шляхом територіальної цілісності України.

- Забезпечення доступу до правосуддя для кожного, що включає доступну та якісну безоплатну правову допомогу. Очікується, що:

- кількість (тис.) осіб, які щорічно звертаються за безоплатною правовою допомогою на кінець 2023 року становитиме не менше 500 тис.
  - рівень (%) задоволеності клієнтів якістю отриманої безоплатної правової допомоги (за результатом дослідження) становитиме на кінець 2023 року не менше 75%.
- Забезпечення досягнення не менше 80 % очікуваних результатів за кожним стратегічним напрямом Національної стратегії у сфері прав людини.
  - Функціонування кваліфікованої судової експертизи, забезпеченої відповідним сучасним криміналістичним обладнанням, яка відповідає вимогам міжнародних стандартів та викликам сучасності; якісне виконання судових експертиз в межах встановлених граничних строків, які сприяють швидкому судовому розгляду. Це допоможе Україні станом на кінець 2023 року увійти у ТОП-50 країн рейтингу "The Rule of Law Index" за показником "Цивільне правосуддя".
  - Перехід до єдиного нотаріату, доступність нотаріальних дій у кожному нотаріальному окрузі та закріплення гарантій вчинення нотаріальних дій для незахищених верств населення. Запровадження електронної системи нотаріату, що покликане спростити роботу нотаріуса та як наслідок пришвидшить вчинення нотаріальної дії.
  - Надання якісних, швидких та доступних послуг у сфері державної реєстрації актів цивільного стану завдяки удосконаленню процедур їх надання, у тому числі шляхом звуження втручання держави у сімейні відносини та усунення корупційних ризиків під час надання послуги з державної реєстрації шлюбу, розширення кола суб'єктів надання послуг шляхом децентралізації повноважень органам місцевого самоврядування та запровадження можливості проведення окремих реєстраційних дій нотаріусами, встановлення розмірів адмінзбору з урахуванням собівартості послуг, запровадження принципу екстериторіальності щодо подачі заяв та документів, у тому числі в електронному вигляді.
  - Збільшення кількості фактично виконаних виконавчих документів до 2023 року до 30%. Кількість реєстрів та баз даних, до яких у виконавців наявний доступ та/або з якими у виконавців наявна електронна взаємодія, а також запроваджені електронні сервіси на кінець 2023 року становитиме – 14. Удосконалення порядку доступу до професії приватного виконавця та розширення його повноважень дозволить залучити компетентних фахівців до системи примусового виконання рішень та забезпечить розвиток професії приватного виконавця.
  - Створення страхового фонду документації на вироби та об'єкти мобілізаційного і оборонного призначення у обсязі 900000 аркушів формату А4.

Переведення в електронний вигляд документів страхового фонду документації України на найважливіші вироби та об'єкти у обсязі 180000 аркушів формату А4.

Збільшення щорічно на 100 % кількості оцифрованих документів Національного архівного фонду та їх оприлюднення на вебсайтах державних архівів з метою забезпечення сучасного, швидкого та зручного доступу до ретроспективної юридично значущої інформації, а також збереження оригіналів цих документів.

Забезпечення надійного зберігання цифрових копій документів Національного архівного фонду з наданням доступу до їх інформації за принципом «єдиного вікна» з можливістю онлайн пошуку архівної інформації в режимі 24/7, незалежно від місця перебування користувача.

### ***Результати в попередньому періоді:***

- З метою забезпечення взаємодії органів державної влади для повного та ефективного виконання рішень Європейського суду з прав людини у справах проти України Міністерством юстиції України розроблено та 01.04.2020 Кабінетом Міністрів України прийнято постанову Кабінету Міністрів України № 258 «Про утворення Комісії з питань виконання рішень Європейського суду з прав людини».

Загальна кількість рішень Європейського суду з прав людини, які були визнані Комітетом міністрів Ради Європи у своїх резолюціях такими, що повністю виконані Україною, становить: 318 рішень у період з 01.01.2018 до 31.12.2018; 443 рішення у період з 01.01.2019 до 31.12.2019; 38 рішень у період з 01.01.2020 по 08.07.2020.

- Забезпечено якісне супроводження міждержавних справ України проти Російської Федерації, поданих до Європейського суду з прав людини. Зокрема, у 2018 році підготовлено та подано до Європейського суду з прав людини позицію України на усні слухання у справі «Україна проти Росії (щодо Криму)» за №20958/14.

Протягом 2018 року подано нові міждержавні заяви проти Російської Федерації до Європейського суду з прав людини, зокрема:

- «Україна проти Росії (VII)» за № 38334/18 щодо порушень прав громадян України, які незаконно утримуються в Росії та/або на тимчасово окупованій території АР Крим та м. Севастополь та притягнуті до кримінальної відповідальності;

- «Україна проти Росії (VIII)» за №55855/18 стосовно нападу Росії на кораблі Військово-морських сил України та захоплення членів їх екіпажів у полон 25 листопада 2018 року у Керченській протоці.

Протягом 2019 року продовжено підтримання поданих міждержавних справ:

- 11 вересня 2019 року взято участь в усних слуханнях Європейського суду з прав людини щодо прийнятності міждержавної справи «Україна проти Росії (щодо Криму)» за № 20958/14;

- 08 листопада 2019 року надано Європейському суду з прав людини письмову позицію України на усні слухання щодо прийнятності справи «Україна проти Росії (щодо східної України)» за № 8019/16.

Станом на 30.06.2020 у провадженні Європейського суду з прав людини перебуває 5 міждержавних справ України проти Російської Федерації:

- «Україна проти Росії (щодо Криму)» за заявою № 20958/14;

- «Україна проти Росії (щодо східної України)» за заявою № 8019/16;

- «Україна проти Росії (II)» (щодо викрадення дітей-сиріт на непідконтрольних Україні територіях Донецької і Луганської областей та вивезення їх на територію Російської Федерації) за заявою № 43800/14;

- «Україна проти Росії (VII)» за заявою № 38334/18 (щодо політичних в'язнів);

- «Україна проти Росії (VIII)» за заявою № 55855/18 (щодо захоплення українських моряків).

- Система надання безоплатної правової допомоги надає юридичну підтримку особам, які знаходяться під юрисдикцією України, та права яких порушено. Так у 2019 році:

- 404 030 осіб звернулися до системи надання безоплатної правової допомоги;

- надано безоплатну правову допомогу 711 091 разів, з них:

- 558 160 – безоплатна первинна правова допомога;

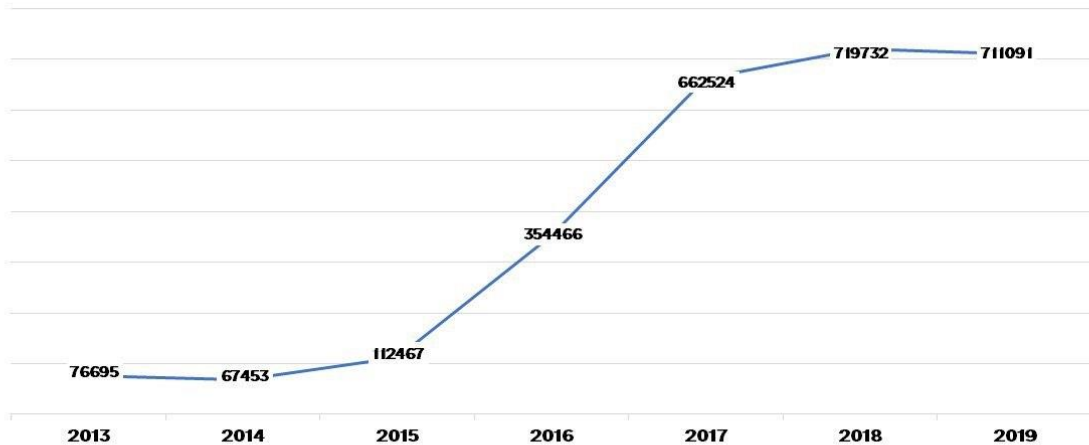
- 152 931 – безоплатна вторинна правова допомога.

- опрацьовано 245 265 дзвінків до Єдиного контакт-центру системи надання безоплатної правової допомоги;

- проведено на базі правових клубів «Pravokator» 620 заходів, у тому числі тренінгів та інших форм навчання;

– проведено 38 241 правопросвітницький захід з охопленням учасників більше 680 000.

## Випадки надання безоплатної правової допомоги



Створено та забезпечено роботу Наглядової ради Координаційного центру з надання правової допомоги з метою забезпечення ефективної реалізації державної політики у сфері надання безоплатної правової допомоги та забезпечення незалежності управління системою надання безоплатної правової допомоги.

- З метою вдосконалення діяльності щодо утвердження та забезпечення прав і свобод людини і громадянина в Україні Указом Президента України від 25 серпня 2015 року № 501/2015 (далі – Указ Президента) затверджено Стратегію, яка зосереджена на вирішенні основних системних проблем у сфері захисту прав і свобод людини та нових викликах суспільства. Затвердження Стратегії зумовлено необхідністю удосконалення діяльності держави щодо утвердження та забезпечення прав і свобод людини, створення дієвого механізму захисту в Україні прав і свобод людини, вирішення системних проблем у зазначеній сфері.

На виконання підпункту 1 пункту 2 Указу Президента розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 листопада 2015 року № 1393-р затверджено План дій з реалізації Національної стратегії у сфері прав людини на період до 2020 року (далі – План дій).

На виконання завдання 26 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106, наказом Міністерства юстиції від 28 листопада 2018 року № 3745/5, який зареєстровано у Міністерстві юстиції 28 листопада 2018 р. за № 1353/32805, затверджено Методологію та методіку проведення моніторингу реалізації Національної стратегії у сфері прав людини до 2020 року та плану дій з її реалізації.

Станом на 20 липня 2020 року з-поміж 603 заходів, передбачених Планом дій, виконаним є 366 заходів (60,7 % від загальної кількості).

Робочою групою, створеною у Міністерстві юстиції України, розроблено проєкт Указу Президента України «Про внесення змін до Указу Президента України від 25 серпня 2015 року № 501/2015 «Про затвердження Національної стратегії у сфері прав людини» (далі – проєкт Указу). В подальшому вищезгаданий проєкт Указу створить підстави для розробки нового Плану дій з реалізації Національної стратегії у сфері прав людини на період до 2023 року.

- Встановлено граничні строки проведення судових експертиз та удосконалено процедуру рецензування висновків судових експертів;

створено єдину Центральну експертно-кваліфікаційну комісію при Міністерстві юстиції України (ЦЕКК) для працівників науково-дослідних установ судових експертиз Мін'юсту та експертів, які не є працівниками державних спеціалізованих установ;

розширено перелік судових експертиз, які можуть проводитися експертами, які не є працівниками державних спеціалізованих установ;

удосконалено порядок розробки методик проведення судових експертиз.

- Прийнято Закон України «Про електронні довірчі послуги», що дає можливість запровадити в Україні сучасні електронні методи ідентифікації особи, збільшити кількість державних послуг, які може отримати кожен громадянин з використанням кваліфікованого підпису або інших засобів електронної ідентифікації, забезпечити конфіденційність та повний захист персональних даних.

- Запроваджено низку зручних та доступних сервісів у сфері державної реєстрації актів цивільного стану, зокрема:

- 1) запущено зручний сервіс для батьків новонародженої дитини, який дозволяє під час державної реєстрації її народження отримати комплексну послугу "єМалятко" (постанова Кабінету Міністрів України від 10 липня 2019 року № 691).

Кожна з послуг, що увійшла до комплексної, надається шляхом подання батьками (одним з них) однієї заяви про державну реєстрацію народження, яка формується за допомогою програмних засобів Єдиного державного вебпорталу електронних послуг «Портал Дія». Така заява може бути подана у закладі охорони здоров'я, де народилась дитина, через центр надання адміністративних послуг та до відділу державної реєстрації актів цивільного стану. Для надання комплексної послуги "єМалятко" забезпечено взаємодію зазначеного порталу з Державним реєстром актів цивільного стану громадян та взаємодію цього Реєстру з інформаційно-телекомунікаційними системами органів державної влади, які надають відповідні послуги.

- 2) забезпечено можливість надання послуг з державної реєстрації актів цивільного стану через центри надання адміністративних послуг, утворені відповідно до Закону України «Про адміністративні послуги», на основі узгоджених рішень між територіальними органами Міністерства юстиції та органами, якими утворено такі центри;

- 3) забезпечено можливість фізичним особам подавати до відділів державної реєстрації актів цивільного стану заяви про державну реєстрацію визначених актів цивільного стану, про повторну видачу свідоцтв про державну реєстрацію актів цивільного стану, надання витягів з Державного реєстру актів цивільного стану громадян, про внесення змін до актових записів цивільного стану, їх поновлення та анулювання з накладенням кваліфікованих електронних підписів або звернення щодо формування таких заяв через мережу Інтернет з використанням веб-порталу «Звернення у сфері державної реєстрації актів цивільного стану». Водночас з використанням функціональних можливостей веб-порталу користувач може здійснити попередній запис на відвідування відділу державної реєстрації актів цивільного стану із зазначенням зручних для нього дати та часу прийому та здійснювати сплату державного мита за відповідні послуги у сфері державної реєстрації актів цивільного стану;

- 4) надано можливість жінці та чоловіку зареєструвати шлюб у визначені ними строки та бажаний час за обраним ними місцем в рамках реалізації пілотного проекту щодо державної реєстрації шлюбу.

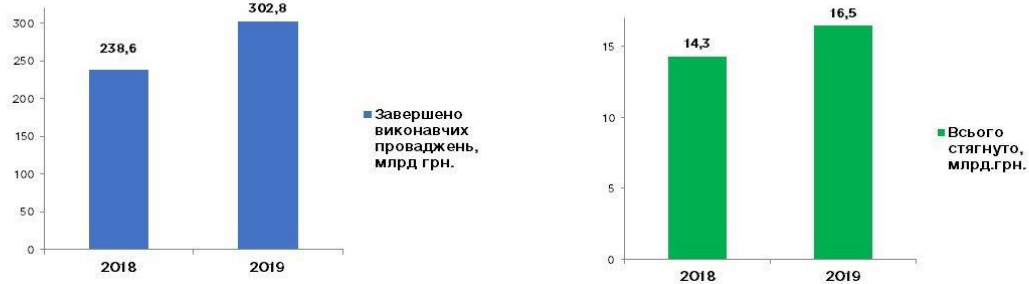
- З метою удосконалення законодавства у сфері примусового виконання рішень Міністерством юстиції України розроблено проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо примусового виконання судових рішень і рішень інших органів», метою якого є комплексне врегулювання питань організації діяльності органів та осіб, які здійснюють примусове виконання судових рішень і рішень інших органів. Положеннями проекту Закону передбачаються зміни, спрямовані, зокрема, на:

- 1) підвищення ефективності діяльності приватних виконавців;

2) протидію зловживанням сторонами своїми процесуальними правами у виконавчому провадженні;

3) діджиталізацію процесу примусового виконання рішень.

### Результати роботи органів та осіб, що здійснюють примусове виконання рішень судів та інших органів



З метою удосконалення порядку доступу до професії приватного виконавця у 2019 році змінено склад Кваліфікаційної комісії приватних виконавців, робота якої наразі ґрунтується на якісно нових принципах з метою допуску до професії фахівців високого рівня; актуалізовано перелік питань автоматизованого анонімного тестування (виключено логічно некоректні питання) для проведення кваліфікаційного іспиту осіб, які мають намір здійснювати діяльність приватного виконавця; затверджено Порядок підвищення кваліфікації приватним виконавцем, який врегульовує питання поновлення приватними виконавцями своєї діяльності (наказ Міністерства юстиції України від 28.01.2020 No 297/5).

Також з метою діджиталізації процесу примусового виконання рішень удосконалено існуючу електронну взаємодію з органами Міністерства внутрішніх справ України та Державною податковою службою України; скорочено до одного дня строки опрацювання Державною податковою службою України запитів виконавців про зареєстровані за боржником рахунки, які раніше опрацьовувались тижнями, або ж взагалі відповіді не надавались. Підписано спільний наказ Міністерства юстиції України, Міністерства фінансів України «Про затвердження Порядку надання інформації Державною податковою службою України на запити органів державної виконавчої служби та приватних виконавців», яким розширено перелік відомостей, які надаються Державною податковою службою України на запити виконавців за допомогою автоматизованої системи виконавчого провадження; скорочено строки опрацювання Міністерством внутрішніх справ України запитів виконавців щодо зареєстрованих за боржником транспортних засобів. Якщо раніше відповіді надавались понад 15 діб, то на даний час – в середньому протягом 15 хв., в окремих випадках декілька годин. Також завершено процес наповнення Реєстру МВС інформацією про транспортні засоби, зареєстровані до 2013 року, яка раніше була відсутня, внаслідок чого неможливо було звернути стягнення на такі транспортні засоби або ж оголосити їх в розшук; здійснено підключення органів ДВС до системи дистанційного обслуговування «Клієнт Казначейства – Казначейство», що значно спрощує процес перерахування коштів стягувачам, робота запровадження повної автоматизації перерахунку коштів триває.

Забезпечено доступ державних виконавців до Державного реєстру актів цивільного стану громадян, з метою отримання відомостей про боржників – фізичних осіб, необхідних для здійснення виконавчого провадження (шлюб, розірвання шлюбу, зміну імені, смерть); надано доступ виконавцям відділу примусового виконання рішень Департаменту ДВС до Державного земельного кадастру з метою отримання інформації про зареєстровані за боржником земельні ділянки. Станом на 01.06.2020 доступом до ДЗК забезпеченні державні виконавці відділів

примусового виконання рішень у 16 регіонах, іншими продовжують вживатися заходи щодо підключення.

Крім того, 21.02.2020 відбулась спільна зустріч представників Мінцифри та Департаменту державної виконавчої служби, під час якої обговорені питання щодо розміщення у сервісі державних послуг «Дія» інформації про майнові зобов'язання боржників, а також питання реалізації у даному сервісі можливості боржникам за виконавчими провадженнями здійснювати оплату боргів в он-лайн режимі. Наразі проводяться технічні роботи щодо впровадження можливості онлайн- сплати боргів та розміщення інформації про майнові зобов'язання осіб.

- Створено страховий фонд документації на вироби та об'єкти мобілізаційного і оборонного призначення у обсязі 5252994 аркушів формату А4.

Державними архівами проводиться оцифрування документів Національного архівного фонду, але кількість оцифрованих документів залишається недостатньою.

Впродовж 2018 – 2019 років оцифровано 120 тис. одиниць зберігання та одиниць обліку документів Національного архівного фонду, що складає 42 % від загальної кількості оцифрованих документів Національного архівного фонду.

Оновлено нормативно-правову базу, що регулює питання доступу та організації роботи користувачів з документами НАФ, оптимізовано роботу архівних установ в напрямку оцифрування та оприлюднення, створення відповідних електронних баз даних на документи НАФ та довідковий апарат до них.

Видано наказ Державної архівної служби України від 16.04.2019 № 36 «Про затвердження та впровадження методичних рекомендацій «Цифровий фонд користування документами Національного архівного фонду: створення, зберігання, облік та доступ до нього», що дозволило розпочати процес унормування діяльності державних архівів щодо оцифрування документів Національного архівного фонду.

На початку 2020 року розроблено проєкт технічного завдання на створення бази даних інформаційно-телекомунікаційної системи «Архівні фонди України», як підґрунтя для створення централізованого фонду користування документами Національного архівного фонду.

Розпочато роботу щодо створення багатоаспектної інформаційно-пошукової системи по всіх архівних установах України, що буде доступною на офіційному вебсайті Державної архівної служби України. Загальна чисельність архівних установ станом на 01.01.2020 складає 2157 установ.

### ***Суть підходу, який планується реалізувати для досягнення цілі***

*У сфері виконання рішень ЄСПЛ буде забезпечено:*

- ✓ належне функціонування координаційного органу з питань виконання рішень Європейського суду з прав людини у справах проти України;
- ✓ поетапне вирішення структурних та/або системних проблем, констатованих у рішеннях Європейського суду з прав людини у справах проти України.

*У сфері забезпечення представництва України у ЄСПЛ під час розгляду міждержавних справ України проти Російської Федерації буде забезпечено:*

- ✓ захист інтересів України;
- ✓ продовження збору доказової бази щодо порушень Російською Федерацією на тимчасово окупованих територіях прав людини, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;
- ✓ участь в усних слуханнях Європейського суду з прав людини щодо прийнятності та суті міждержавних справ України проти Росії;
- ✓ підтримання поданих або подання до Європейського суду з прав людини нових міждержавних справ проти Російської Федерації.



*У сфері надання безоплатної правової допомоги планується:*

- ✓ зростання мотивації та стимулювання людей до вирішення правових проблем у правовий спосіб, зокрема за допомогою механізмів системи надання безоплатної правової допомоги;
- ✓ забезпечення доступної безоплатної правової допомоги кожному, хто не має можливості самостійно захищати свої права та інтереси;
- ✓ підвищення якості безоплатної вторинної правової допомоги, що надається працівниками системи та адвокатами;
- ✓ розбудова ефективної системи доступу до правової інформації, у тому числі за рахунок цифровізації відповідних сервісів.

*У сфері виконання Національної стратегії у сфері прав людини буде забезпечено:*

- ✓ запровадження механізмів комплексної оцінки реалізації Національної стратегії у сфері прав людини відповідно до індикаторів ООН з прав людини;
- ✓ функціонування інформаційно-аналітичної системи моніторингу та оцінки виконання Національної стратегії у сфері прав людини та Плану дій з її реалізації;
- ✓ ефективну міжвідомчу координацію виконання Національної стратегії у сфері прав людини.

*У галузі судово-експертної діяльності буде забезпечено:*

- ✓ комплексне оновлення нормативно-правової бази, що регламентує здійснення судово-експертної діяльності;
- ✓ вирівнювання повноважень приватних і державних судових експертів та підвищення рівня конкуренції між ними;
- ✓ втілення міжнародних стандартів при проведенні судових експертиз, зокрема завдяки забезпеченню НДУСЕ сучасним криміналістичним обладнанням.

*У сфері нотаріату планується:*

- ✓ перехід до єдиного нотаріату;
- ✓ створення електронної системи нотаріату;
- ✓ розроблення оптимальної системи ставок оплати нотаріальних дій.

*У сфері державної реєстрації актів цивільного стану планується:*

- ✓ розширення повноважень органів місцевого самоврядування та нотаріусам у сфері державної реєстрації актів цивільного стану;
- ✓ запровадження принципу екстериторіальності та подання заяв в електронному вигляді.

*У сфері примусового виконання рішень буде забезпечено:*

- ✓ підвищення ефективності діяльності приватних виконавців;
- ✓ цифровізацію процесу примусового виконання рішень;
- ✓ протидію зловживанням сторонами своїми процесуальними правами у виконавчому провадженні;
- ✓ удосконалення порядку виконання окремих категорій рішень;
- ✓ надання доступу державним та приватним виконавцям до усіх реєстрів та баз даних, які містять інформацію про боржника, його майно та кошти;
- ✓ електронну взаємодію з органами, установами та банками в процесі примусового виконання рішень, а також впровадження електронних сервісів у виконавчому провадженні.

*У галузі архівної справи планується:*

- ✓ створення електронного сховища документів страхового фонду документації України та завантаження у нього оцифрованих документів страхового фонду документації України;
- ✓ розширення міжнародного співробітництва та впровадження електронних послуг і новітніх технологій у діяльність архівних установ;
- ✓ створення централізованого фонду користування, що об'єднує всі цифрові копії документів Національного архівного фонду, описів справ постійного зберігання та довідкову інформацію в електронній формі про ці документи.

## **Основні завдання та показники досягнення цілі**

Завдання	Очікуваний результат	Показники результативності			Строк виконання
		Індикатор	Базове значення	Цільове значення	
<b>1.1. Забезпечення виконання Національної стратегії у сфері прав людини, рекомендацій міжнародних правозахисних організацій щодо дотримання прав людини</b>	ефективна реалізація Стратегії сприятиме, серед іншого, прогресу у виконанні міжнародних договорів України у сфері прав людини, Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, реалізації Цілей сталого розвитку України на період до 2030 року, імплементації Керівних принципів ООН з питань бізнесу і прав людини, а також покращенню позицій України в міжнародних рейтингах щодо прав людини (World Justice Project Rule of Law Index, Freedom in the World, WHO Global Health Observatory Data, тощо)	стан виконання Національної стратегії у сфері прав людини	0%	80%	2021-2023
1.1.1. Запровадження механізмів комплексної оцінки реалізації Національної стратегії у сфері прав людини відповідно до індикаторів ООН з прав людини					2021
1.1.2. Забезпечення функціонування інформаційно-аналітичної системи моніторингу та оцінки виконання Національної стратегії у сфері прав людини та Плану дій з її реалізації					2021-2023
1.1.3. Забезпечення ефективної міжвідомчої координації виконання Плану дій з реалізації Національної стратегії у сфері прав людини					-//-
1.1.4. Забезпечення проведення моніторингу виконання Плану дій з реалізації Національної стратегії у сфері прав людини					2021-2023
1.1.5. Проведення комплексної оцінки реалізації Національної стратегії у сфері прав людини протягом 2021-2023 років					2023
<b>1.2. Забезпечення належного функціонування ефективного механізму виконання рішень Європейського суду з прав людини та вирішення структурних і системних проблем, констатованих у його рішеннях</b>	належне вжиття заходів загального та індивідуального характеру на виконання рішень Європейського суду з прав людини у справах проти України, а також вирішення структурних та/або системних проблем, констатованих Європейським судом з прав людини у таких рішеннях	проведено засідання Комісії з питань виконання рішень Європейського суду з прав людини	0%	100%	2021-2023
		рівень виконання рішень Європейського суду з прав людини у справах проти України в частині	100%	100%	

Завдання	Очікуваний результат	Показники результативності			Строк виконання
		Індикатор	Базове значення	Цільове значення	
		вжиття заходів індивідуального характеру			
1.2.1. Проведення не менше чотирьох засідань Комісії з питань виконання рішень Європейського суду з прав людини кожного року					2021-2023
1.2.2. Забезпечення належного виконання рішень Європейського суду з прав людини у справах проти України в частині вжиття заходів індивідуального характеру					-//-
<b>1.3. Посилення ефективності системи надання безоплатної правової допомоги кожному, хто не має можливості самостійно захищати свої права та інтереси, розбудова ефективної системи доступу до правової інформації, у тому числі за рахунок цифровізації відповідних сервісів</b>	створення ефективного механізму контролю якості надання безоплатної вторинної правової допомоги, що надається адвокатами. Укомплектування штату центрів з надання безоплатної вторинної правової допомоги професійними юристами та підвищення рівня їх мотивації у зв'язку з високим навантаженням	кількість (тис.) осіб, які щорічно звертаються за безоплатною правовою допомогою	404 030	500 000	2021-2023
		частка людей, які знають де і як можна отримати безоплатну правову допомогу	18,4%	35%	
		частка клієнтів місцевих центрів з надання безоплатної вторинної правової допомоги, які зазначили, що повністю задоволені послугами, не менше ніж	71,7%	75%	
		частка клієнтів місцевих центрів з надання безоплатної вторинної правової допомоги, отримувачів безоплатної первинної правової допомоги, які зазначили, що надана їм інформація допомогла вирішувати їх правові питання (в незалежності від вирішення на користь клієнта)	79,8%	84%	
		частка людей, які зазначають, що намагалися вирішувати свої проблеми (з числа тих, хто зазначив, що стикався з ними)	45,1%	56%	
		частка людей, які зазначили, що їм вдалося вирішити свої правові проблеми (з числа тих, хто зазначив, що стикався з ними)	15,3%	25%	
1.3.1. Вдосконалення системи оплати праці працівників Координаційного центру та його територіальних відділень					2021
1.3.2. Здійснення заходів, спрямованих на підвищення спроможності людей ідентифікувати правові проблеми					2021-2023

Завдання	Очікуваний результат	Показники результативності			Строк виконання
		Індикатор	Базове значення	Цільове значення	
1.3.3. Здійснення заходів, спрямованих на підвищення готовності людей докладати зусиль для вирішення правових проблем					-//-
1.3.4. Здійснення заходів, спрямованих на підвищення рівня обізнаності людей про систему надання безоплатної правової допомоги					-//-
1.3.5. Здійснення заходів, спрямованих на підвищення рівня довіри людей до системи надання безоплатної правової допомоги.					-//-
1.3.6. Забезпечення мінімізації бар'єрів доступу до послуг системи надання безоплатної правової допомоги					2021-2022
1.3.7. Розвиток механізмів моніторингу дотримання прав людей, які мають процесуальний статус підозрюваного, обвинуваченого, свідка, потерпілого, засудженого, та яким надається безоплатна правова допомога, та реагування на порушення таких прав					2021
1.3.8. Проведення оцінювань з використанням інструменту рецензування					2022-2023
1.3.9. Розвиток механізмів моніторингу дотримання прав людей, які мають процесуальний статус підозрюваного, обвинуваченого, свідка, потерпілого, засудженого, та яким надається безоплатна правова допомога, та реагування на порушення таких прав					-//-
<b>1.4. Створення умов для самоврядування судових експертів та розширення доступу осіб до послуг судових експертів як складової доступу до правосуддя, у тому числі за рахунок вирівнювання повноважень приватних і державних судових експертів та збільшення рівня конкуренції між ними</b>	відповідність вітчизняної системи судово-експертної діяльності вимогам міжнародних стандартів та викликам сучасності.	кількість одиниць криміналістичного обладнання, придбаного відповідно до потреб НДУСЕ	10	80	2021-2023
1.4.1 Розробка системних змін до Закону України «Про судову експертизу»					2021-2022
1.4.2. Проведення моніторингу ефективності прийнятих нормативно-правових актів, які створили умови для самоврядування судових експертів					2022-2023
<b>1.5. Забезпечення належної взаємодії між державними інформаційними ресурсами для автоматичного обміну даними та усунення необхідності подання додаткових документів</b>	зменшення часу на отримання та обробку відомостей, які знаходяться в державних інформаційних ресурсах	Забезпечено взаємодію між державними інформаційними ресурсами	-	100%	2021-2023

Завдання	Очікуваний результат	Показники результативності			Строк виконання
		Індикатор	Базове значення	Цільове значення	
1.5.1. Реалізація обміну інформацією (отримання повного тексту судових рішень) між Єдиним державним реєстром судових рішень та Державним реєстром речових прав на нерухоме майно					2021-2022
1.5.2. Реалізація інформаційної взаємодії між Єдиним державним реєстром юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань та Державним реєстром фізичних осіб-платників податків з метою перевірки даних фізичних осіб					2021
1.5.3. Запровадження інформаційної взаємодії між Державним реєстром актів цивільного стану громадян та Державним реєстром виборців					-//-
<b>1.6. Перехід до єдиного нотаріату із забезпеченням доступності базових нотаріальних дій для соціально вразливих категорій громадян; створення Єдиного реєстру нотаріальних дій та електронного нотаріального архіву як складових електронної системи нотаріату</b>	автоматизація нотаріальної діяльності, оперативність вчинення нотаріальних дій, захист інформації про вчинені нотаріальні дії від підробки, забезпечення доступності нотаріальних дій у кожному нотаріальному окрузі, закріплення гарантій вчинення нотаріальних дій для незахищених верств населення	Кількість нотаріусів, які підключені до Єдиного реєстру нотаріальних дій та електронного нотаріального архіву	0%	100%	2021-2022
		Кількість реєстрів інтегрованих з електронною системою нотаріату	0	9	
		Частка вчинених нотаріальних дій з використанням кваліфікованого електронного підпису чи печатки або інших засобів електронної ідентифікації	0%	10%	
1.6.1. Підготовка змін до нормативно-правових актів, що регулюють нотаріальну діяльність					2021
1.6.2. Створення веб-порталу електронного нотаріату (включно з електронним кабінетом нотаріуса)					-//-
1.6.3. Розробка системи електронного документообігу нотаріуса					-//-
1.6.4. Створення системи електронного архівування					-//-
1.6.5. Модернізація Єдиного реєстру нотаріальних дій					-//-
1.6.6. Пілотування Єдиного реєстру нотаріальних дій та електронного нотаріального архіву					-//-
1.6.7. Запровадження повноцінної роботи та підключення нотаріусів до Єдиного реєстру нотаріальних дій та електронного нотаріального архіву					2022
<b>1.7. Удосконалення системи надання послуг у сфері державної реєстрації актів</b>	послуги державної реєстрації актів цивільного стану надаються у зручному	Частка нотаріусів, які надають окремі реєстраційні дії у сфері державної реєстрації актів цивільного стану	0%	15%	2021-2022

Завдання	Очікуваний результат	Показники результативності			Строк виконання
		Індикатор	Базове значення	Цільове значення	
<b>цивільного стану за рахунок розширення повноважень органів місцевого самоврядування та нотаріусів, впровадження принципу екстериторіальності, закріплення права на "шлюб за добу" на рівні закону, подальшого розвитку цифрових рішень</b>	для заявника місця, в тому числі в електронній формі	Кількість державних реєстрацій актів цивільного стану, проведених за заявами, поданими в електронному вигляді	0	35	
1.7.1. Супроводження проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення процедури отримання послуг у сфері державної реєстрації актів цивільного»					2021
1.7.2. Розроблення підзаконних нормативно-правових актів, спрямованих на реалізацію Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення процедури отримання послуг у сфері державної реєстрації актів цивільного»					-//-
1.7.3. Надання права нотаріусам здійснювати окремі реєстраційні дії у сфері державної реєстрації актів цивільного стану					2022
1.7.4. Припинення надання послуг з державної реєстрації усіх актів цивільного стану відділами державної реєстрації актів цивільного стану, що є територіальними органами Міністерства юстиції, крім відділів державної реєстрації актів цивільного стану, утворених в містах обласного значення					-//-
1.7.5. Забезпечення технічної можливості подання заяв, документів у сфері державної реєстрації актів цивільного стану в електронному вигляді					-//-
<b>1.8. Швидкий і зручний доступ до документної інформації та інших архівних інформаційних ресурсів, належне обслуговування користувачів архівної інформації та страхового фонду документації, формування і надійне зберігання Національного архівного фонду та страхового фонду документації</b>	зменшення витрат часу на забезпечення користувачів копіями документів страхового фонду документації України, у тому числі для поставлення на виробництво виробів та відбудови об'єктів мобілізаційного і оборонного призначення	Кількість документів (щорічна) на виробі та об'єкти мобілізаційного та оборонного призначення, які закладено на зберігання до страхового фонду документації	260 000	315 000	2021-2023
		Збільшення щорічної кількості оцифрованих одиниць зберігання та одиниць обліку документів Національного архівного фонду	293 000	+300 000	
		Збільшення щорічної кількості запитів до інформаційних документів Національного архівного фонду в електронній формі онлайн	10%	55%	

Завдання	Очікуваний результат	Показники результативності			Строк виконання
		Індикатор	Базове значення	Цільове значення	
1.8.1. Укладання та реалізація договорів конкретних архівів з корпорацією FamilySearch International з оцифрування документів НАФ генеалогічного характеру					2021-2023
1.8.2. Підготовка технічного завдання, створення та наповнення бази даних "Український мартиролог ХХ ст."					2021
1.8.3. Впровадження електронних послуг архівними установами					-//-
1.8.4. Створення централізованого довідкового апарату до всіх фондів					-//-
1.8.5. Наповнення бази даних "Український мартиролог ХХ ст."					2022-2023
1.8.6. Надання електронних послуг архівними установами					-//-
1.8.7. Створення централізованого довідкового апарату до всіх описів справ постійного зберігання з наданням доступу до їх цифрових копій					2022
1.8.8. Створення централізованого довідкового апарату до всіх одиниць зберігання та одиниць обліку з наданням доступу до наявних цифрових копій цих одиниць					2023
<b>1.9. Розбудова ефективної системи виконання судових рішень та рішень інших органів, у тому числі через удосконалення порядку доступу до професії приватного виконавця та розширення його повноважень, цифровізацію виконавчого провадження, впровадження за окремими категоріями справ фігури "цифрового виконавця", застосування інструментів впливу на боржника та засобів протидії зловживанню правами сторонами виконавчого провадження, скасування необґрунтованих мораторіїв на примусове виконання судових рішень</b>	порядок допуску до професії приватного виконавця та умови здійснення їхньої діяльності сприяють збільшенню кількості діючих приватних виконавців. Удосконалено заходи примусового виконання рішень. Встановлено дієві заходи впливу на боржника. Впроваджено засоби протидії зловживанню правами сторонами виконавчого провадження. Виконавець забезпечений електронним доступом до необхідної інформації про боржника та його активи, яка міститься у державних реєстрах та інших базах даних. Виконавчий документ може бути пред'явлений до виконання у формі електронного документа. Доступні електронні сервіси для сторін виконавчого провадження.	Частка фактично виконаних рішень	25,1%	30%	2021-2022
		Кількість приватних виконавців	226	450	
		Кількість реєстрів та баз даних, до яких у виконавців наявний доступ та/або з якими у виконавців наявна електронна взаємодія, а також запроваджені електронні сервіси	8	14	
		Кількість скасованих мораторіїв (заборон та обмежень), що унеможливають примусове виконання судових рішень щодо певної категорії справ	12 (чинних мораторіїв)	5	
		Частка стягнутих коштів	2,25%	5%	



Завдання	Очікуваний результат	Показники результативності			Строк виконання
		Індикатор	Базове значення	Цільове значення	
	Автоматизована система виконавчого провадження забезпечує автоматизований арешт коштів боржника за всіма категоріями виконавчих документів та електронне списання коштів, електронний обмін інформацією про виконавче провадження.				
1.9.1.Розробка пропозицій та внесення змін до законодавства з метою розвитку професії приватного виконавця					2021
1.9.2. Аналіз проблем та внесення пропозицій щодо встановлення дієвих заходів впливу на боржника та впровадження засобів протидії зловживанню правами сторонами виконавчого провадження					-//-
1.9.3.Аналіз проблем та підготовка пропозицій щодо зняття мораторіїв, що ускладнюють виконання судових рішень. Обговорення проблем із заінтересованими сторонами (органами) щодо шляхів їх вирішення					-//-
1.9.4.Аналіз проблем та підготовка пропозицій щодо цифровізації виконавчого провадження. Обговорення проблем із заінтересованими сторонами (органами) щодо шляхів їх вирішення. Внесення змін до законодавства					-//-
1.9.5.Аналіз проблем та підготовка пропозицій щодо впровадження за окремими категоріями справ фігури «цифрового виконавця»					-//-
1.9.6. Внесення змін до законодавства з метою встановлення дієвих заходів впливу на боржника та впровадження засобів протидії зловживанню правами сторонами виконавчого провадження					2022
1.9.7. Обговорення проблем із заінтересованими сторонами (органами) щодо шляхів їх вирішення. Внесення змін до законодавства з метою зняття мораторіїв, що ускладнюють виконання судових рішень					2022
1.9.8. Розробка концепції «цифровий виконавець». Внесення змін до законодавства з метою запровадження за окремими категоріями справ фігури «цифрового виконавця»					-//-
1.9.9. Внесення змін до законодавства з метою зняття мораторіїв, що ускладнюють виконання судових рішень					2023
1.9.10. Внесення змін до законодавства. Технічне впровадження автоматизованих процесів					-//-
1.9.11. Технічне впровадження за окремими категоріями справ фігури «цифрового виконавця»					-//-
<b>1.10. Забезпечення представництва держави у Європейському суді з прав людини під час розгляду</b>	притягнення Російської Федерації до міжнародно-правової відповідальності за порушення норм та принципів міжнародного права в контексті тимчасової окупації окремих районів	Підтримання 100% поданих міждержавних справ України проти Російської Федерації	5 (справ)	100%	2021-2023

Завдання	Очікуваний результат	Показники результативності			Строк виконання
		Індикатор	Базове значення	Цільове значення	
<b>міждержавних справ України проти Росії</b>	Донецької та Луганської областей та Автономної Республіки Крим та м. Севастополь				
1.10.1. Участь в усних слуханнях щодо прийнятності міждержавної справи «Україна проти Росії (щодо східної України)» за № 8019/16 (у разі їх проведення ЄСПЛ)					2021
1.10.2. Підтримання поданих чи подання нових міждержавних справ проти РФ					2021-2023
1.10.3. Збір доказової бази щодо порушень РФ на тимчасово окупованих територіях прав людини, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод					-//-
1.10.4. Участь в усних слуханнях міждержавних справ Україна проти Росії (у разі їх проведення ЄСПЛ)					2022-2023

## ЦІЛЬ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ № 2

### ЗАХИСТ ПРАВА ВЛАСНОСТІ, ЕФЕКТИВНЕ ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

#### ***Основні проблеми, які мають бути вирішені у цій сфері:***

*1. Недостатня захищеність власників нерухомості, інших вартісних об'єктів та керівників і засновників юридичних осіб від злочинних дій*

Основними чинниками проблеми є прогалини та недоліки в системі державної реєстрації прав на нерухоме майно та корпоративних прав; недосконалість програмного забезпечення електронних інформаційних ресурсів, відсутність єдиної ідентифікації об'єкту, який є предметом цивільних прав та обов'язків, що породжує випадки незаконного заволодіння майном; наявність фактів незаконного заволодіння майном та бізнесом.

#### *2. Неефективні процедури банкрутства*

Неефективність процедур банкрутства проявляється у кількох чинниках, серед яких висока вартість процедур банкрутства (40,5 %) та низький коефіцієнт повернення боргу. Відповідно до даних рейтингу «Doing Business» за відповідні роки, коефіцієнт повернення боргу в Україні з 8,6 у 2015 році зріс всього до 9 у 2019 році, тоді як найкращим показником серед країн у 2019 році є 92,9 у Норвегії.

Ще одним чинником проблеми є значна тривалість процедур банкрутства. Однією з причин цього є вкрай низький рівень автоматизації діяльності арбітражних керуючих та інформаційного забезпечення учасників у справах про банкрутство. Тривалість процедур у 2015-2019 роках не зазнала жодних змін та становила 2,9 року. До прикладу в Ірландії цей показник у 2019 році становив лише 0,4 року, що є найкращим результатом серед усіх країн.

#### *3. Відсутня ефективна система альтернативних способів вирішення спорів*

Відсутність практики альтернативного розв'язання спорів, звернень до третейських судів, нормативного регулювання відносин у сфері медіації супроводжує низький рівень довіри учасників спору до використання позасудових способів вирішення спорів. Однією з причин низького рівня використання альтернативних способів є й те, що інституції громадянського суспільства недостатньо обізнані з питань вирішення спорів іншими способами, ніж через суд.

*4. Значні витрати державного бюджету при забезпеченні представництва та захисту інтересів держави в інвестиційних арбітражних процесах та процесах в іноземних судах і при виконанні рішень арбітражних трибуналів*

Забезпечення представництва та захисту інтересів держави вимагає значних витрат з Державного бюджету для фінансування кваліфікованої юридичної допомоги зовнішніх радників, водночас ресурси для забезпечення самопредставництва у Міністерства юстиції наразі відсутні.

Також проблемами залишаються застарілість угод про визнання і захист інвестицій, які були укладені в 1990-х роках і містять нечіткі формулювання, що дозволяє арбітражним трибуналам широко тлумачити зобов'язання України, а також наявні недоліки регламентів Міжнародного центру з врегулювання інвестиційних спорів, Комісії ООН з права міжнародної торгівлі (ЮНСІТРАЛ), Арбітражного інституту Стокгольмської Торгової палати та інших інституційних міжнародних організацій.

#### ***Мета, якої передбачається досягнути:***

- Убезпечення бізнесу та громадян від проявів рейдерства, обману, покращення інвестиційного клімату в державі та збільшення привабливості України для інвесторів завдяки їх впевненості у непорушності прав на відповідні активи.

- Підвищення рівня захищеності прав кредиторів у процедурах банкрутства; зниження тривалості та вартості процедур у сфері банкрутства (неплатоспроможності); підвищення рівня відновлення платоспроможності суб'єктів господарювання та фізичних осіб у судових процедурах банкрутств.

- Підвищення рівня довіри громадян до альтернативних способів вирішення спорів та зменшення навантаження на державні суди.

- Зменшення кількості інвестиційних справ за позовами іноземних інвесторів до держави Україна; мінімізація потенційних фінансових та репутаційних ризиків, які можуть постати перед Україною у разі ухвалення негативного для держави рішення.

### **Результати в попередньому періоді:**

- Подолано системне рейдерство

Відключено від реєстру реєстраторів, які згідно статистики здійснювали 95% рейдерських захоплень. Підвищено відповідальність за порушення в цій сфері, а також кваліфікаційні вимоги до державних реєстраторів.

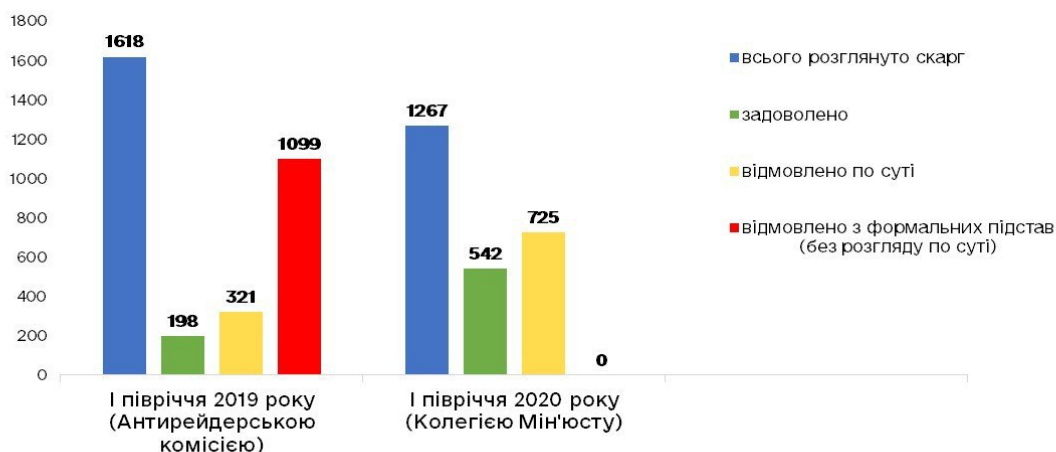
Державним реєстраторам, які сприяли незаконному заволодінню майном і бізнесом, анулюють доступ до держреєстрів довічно. Доступ державного реєстратора до державних реєстрів здійснюється шляхом багатофакторної аутентифікації.

Оновлено склад Колегії з розгляду скаргу у сфері державної реєстрації. Створено Офіс протидії рейдерству. Подавати скарги на незаконні реєстраційні дії до Колегії можливо в електронній формі.

У разі встановлення наявних очевидних порушень закону у рішеннях, діях або бездіяльності державного реєстратора розгляд скарги здійснюється Міністром невідкладно, без розгляду її колегіально.

Дані заходи значно зменшили кількість шахрайських дій з юридично значущими даними, та знизили кількість рейдерських атак на бізнес, разом з тим Колегію забезпечено швидкий та ефективний розгляд скарг у сфері державної реєстрації.

### Прийнято рішень з розгляду скарг у сфері державної реєстрації



- Підвищено рівень захищеності прав кредиторів.

Забезпечено нормативно-правове врегулювання питань, необхідних для введення в дію Кодексу України з процедур банкрутства шляхом видання необхідних постанов Кабінету Міністрів України та наказів Мін'юсту.

Забезпечено створення конкурентних і сприятливих умов для організації та проведення аукціонів з продажу майна боржників у справах про банкрутство (неплатоспроможність) шляхом запровадження продажу майна боржників виключно на електронних аукціонах.

Змінено порядок реєстрації переходу права власності на іпотечне майно (раніше невручення боржнику вимоги кредитора про погашення боргу фактично блокувало державну реєстрацію, чим зловживали боржники та безпідставно відмовлялись від отримання відповідних листів).

Також змінено правила реєстрації місця проживання особи які були необхідні, аби створити сприятливі умови для подальшого розвитку іпотечного кредитування в Україні, а також удосконалити механізми захисту майнових прав іпотекодержателя та житлових прав іпотекодавця. Так, у разі перебування житла в іпотеці або в довірчій власності, що є одним із способів забезпечення виконання зобов'язань, реєстрація місця проживання особи здійснюється лише за наявності згоди відповідного іпотекодержателя або довірчого власника. Такі нові правові механізми усунуть перешкоди для звернення стягнення на житло, що перебуває в іпотеці або довірчій власності, та, відповідно, полегшать доступ до іпотечного кредитування.

- Розроблено нормативно-правову базу функціонування альтернативних методів вирішення спорів

У Верховній Раді України зареєстровано проекти Законів України «Про медіацію» (реєстр. № 3504 від 19 травня 2020 року) та «Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення порядку утворення та діяльності третейських судів з метою відновлення довіри до третейського розгляду» (реєстр. № 3411 від 29 квітня 2020 року).

- Забезпечено виконання завдань щодо представництва інтересів держави в іноземних та міжнародних судах, в тому числі під час розгляду інвестиційних справ.

Забезпечено активну участь держави у процесі реформування та зміни Регламентів Міжнародного центру з врегулювання інвестиційних спорів, у робочій групі ЮНСІТРАЛ тощо.

### ***Суть підходу, який планується реалізувати для досягнення цілі***

*За напрямом забезпечення надійної системи державної реєстрації:*

- ✓ запровадити ризик-орієнтовану модель запобігання рейдерським діям;
- ✓ запровадити можливість здійснення окремих реєстраційних дій в автоматичному режимі без участі державного реєстратора;
- ✓ спростити реєстрацію філій та представництв іноземних юридичних осіб.

*За напрямом реформування процедур банкрутства (неплатоспроможності) планується:*

- ✓ оптимізувати діяльність арбітражного керуючого шляхом запуску автоматизованих інформаційних інструментів здійснення ним своїх професійних обов'язків;
- ✓ удосконалити положення Кодексу України з процедур банкрутства, зокрема щодо банкрутства фізичних осіб, за результатами аналітичного узагальнення даних правозастосовної і судової практики;

✓ запровадити стандарти права ЄС у сфері банкрутства (неплатоспроможності) шляхом розробки відповідних нормативно-правових актів.

*За напрямом збільшення ролі альтернативних методів вирішення спорів планується:*

✓ підвищити рівень обізнаності людей щодо способів позасудового врегулювання спорів з використанням медіації;

✓ підвищити ефективність вирішення правових проблем шляхом розширення таких можливостей у правовий спосіб за допомогою альтернативних механізмів вирішення правових проблем

*За напрямом забезпечення самопредставництва України у закордонних юрисдикційних органах з розгляду інвестиційних спорів планується:*

✓ удосконалити систему представництва держави у закордонних юрисдикційних органах та систему ISDS (Investor-State Dispute Settlement);

✓ внести зміни до існуючих угод про визнання і захист інвестицій, стороною яких є Україна.

## Основні завдання та показники досягнення цілі

Завдання	Очікуваний результат	Показники результативності			Строк виконання
		Індикатор	Базове значення	Цільове значення	
<b>2.1. Впровадження надійної системи державної реєстрації, яка гарантуватиме непорушність прав на нерухомість та бізнес: перехід від моделі швидкого реагування до ризик-орієнтованої моделі запобігання рейдерським діям</b>	посилення захисту майнових прав громадян та юридичних осіб, створення ефективних механізмів запобігання проявам рейдерства, зменшення кількості випадків незаконного заволодіння нерухомим майном та бізнесом	Кількість випадків протиправного позбавлення власників їх прав	542 (за 6 місяців 2020 р. )	300	2021
2.1.1. Супроводження відповідного законопроекту					2021
2.1.2. Розроблення підзаконних нормативно-правових актів, спрямованих на реалізацію Закону					-//-
2.1.3. Доопрацювання програмного забезпечення реєстру					-//-
<b>2.2. Запровадження можливості здійснення окремих реєстраційних дій в автоматичному режимі без участі державного реєстратора, спрощення реєстрації філій та представництв іноземних юридичних осіб</b>	оптимізація системи державної реєстрації, підвищення якості процедури державної реєстрації та зменшення витрати часу, необхідного для отримання адміністративних послуг у сфері державної реєстрації бізнесу; створення сприятливого законодавчого поля в Україні для відкриття та діяльності відокремлених підрозділів юридичної особи, утвореної відповідно до законодавства іноземної держави	Місце України в рейтингу Doing Business за показником "Реєстрація підприємств"	61	30	2021
		Місце України в рейтингу Doing Business за показником "Реєстрація нерухомості"	61	30	
		Частка реєстраційних дій у сфері державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, що проводяться в автоматичному режимі без участі державного реєстратора	0%	50%	
2.2.1. Супроводження відповідного законопроекту					2021
2.2.2. Розроблення підзаконних нормативно-правових актів, спрямованих на реалізацію Закону					-//-
2.2.3. Доопрацювання програмного забезпечення реєстру					2021
		Місце України в рейтингу Doing Business	146	30	2021-2023

Завдання	Очікуваний результат	Показники результативності			Строк виконання
		Індикатор	Базове значення	Цільове значення	
<b>2.3. Удосконалення інституту банкрутства фізичних осіб, забезпечення незалежної професійної діяльності арбітражних керуючих, а також впровадження прозорих процедур банкрутства, що дозволятиме швидко відновлювати платоспроможність боржника або справедливо розподіляти активи банкрута між кредиторами</b>	скорочення тривалості процедур банкрутства завдяки автоматизації діяльності арбітражного керуючого покращення бізнес-клімату та зростання інвестиційної привабливості України адаптація законодавства України у сфері банкрутства (неплатоспроможності) до законодавства ЄС	за показником "Індекс відновлення платоспроможності			
		Коефіцієнт повернення боргу (центів за долар)	9	15	
		Індекс ефективності нормативно-правової бази	8,5	12	
2.3.1. Запровадження професійних стандартів професії арбітражного керуючого та підвищення кваліфікації арбітражного керуючого на постійній основі					2021
2.3.2. Введення програмного забезпечення інтегрованої інформаційної системи діяльності арбітражного керуючого та відображення інформації у справі (Електронний кабінет арбітражного керуючого) у промислову експлуатацію					-//-
2.3.3.Внесення змін до нормативно-правових актів після запровадження Електронного кабінету арбітражного керуючого					-//-
2.3.4. Проведення фахових комунікацій із стейкхолдерами щодо необхідності розширення функціоналу Електронного кабінету арбітражного керуючого (після введення програмного забезпечення у промислову експлуатацію)					-//-
2.3.5.Здійснення аналізу кращих світових практик у сфері банкрутства (неплатоспроможності)					-//-
2.3.6. Удосконалення положень Кодексу України з процедур банкрутства за результатом аналітичного узагальнення даних правозастосовної і судової практики					2022
2.3.7. Здійснення аналізу ефективності впровадження Електронного кабінету арбітражного керуючого					2022-2023
2.3.8. Підготовка пропозицій щодо коригування державної політики у сфері банкрутства (неплатоспроможності) з урахуванням норм права ЄС					2022
2.3.9. Удосконалення положень Кодексу України з процедур банкрутства за результатом аналітичного узагальнення даних правозастосовної і судової практики					2023
2.3.11.Розробка проєктів нормативно-правових актів у сфері банкрутства (неплатоспроможності) з урахуванням норм права ЄС					-//-



Завдання	Очікуваний результат	Показники результативності			Строк виконання
		Індикатор	Базове значення	Цільове значення	
<b>2.4. Збільшення ролі альтернативних методів вирішення спорів: створення ефективних систем медіації та третейських судів (арбітражів)</b>	підвищення ефективності вирішення правових проблем людей за допомогою альтернативних механізмів їх вирішення підвищення рівня поінформованості людей про переваги медіації, як альтернативного способу вирішення спорів	Індекс альтернативних методів вирішення спорів	1,5	3	2021-2023
2.4.1. Забезпечення доступу та надання послуг щодо альтернативних способів вирішення спорів у цивільних і адміністративних справах та конфліктів у кримінальних провадженнях центрами з надання безоплатної вторинної правової допомоги					2021-2023
2.4.2. Проведення інформаційних заходів для громадян з метою популяризації способів позасудового врегулювання спорів у цивільних та адміністративних справах, а також конфліктів у кримінальних провадженнях із застосуванням процедури медіації.					-//-
2.4.3. Запровадження нових умов для утворення постійно діючих третейських судів					2021
<b>2.5. Оновлення угод про визнання і захист інвестицій, результативне та фінансово ошадливе забезпечення самопредставництва України у закордонних юрисдикційних органах з розгляду інвестиційних спорів</b>	<p>зменшення витрат коштів Державного бюджету України на фінансування кваліфікованої юридичної допомоги зовнішніх радників (іноземні юридичні фірми), які залучаються шляхом застосування переговорної процедури закупівлі</p> <p>оновлення існуючих угод про сприяння та взаємний захист інвестицій, зокрема: між Україною та Королівством Нідерландів, між Урядом України та Урядом Сполученого Королівства Великобританії і Північної Ірландії, а також Договору до Енергетичної хартії</p> <p>забезпечення представництва Мін'юсту у роботі сесії Робочої групи II «Врегулювання спорів» Комісії ООН з права міжнародної торгівлі (ЮНСІТРАЛ) та Робочої групи III «Реформа</p>	Кількість інвестиційних справ за позовами іноземних інвесторів	8	5	2021-2023

Завдання	Очікуваний результат	Показники результативності			Строк виконання
		Індикатор	Базове значення	Цільове значення	
	врегулювання спорів: Інвестор-Держава» Комісії ООН з права міжнародної торгівлі (ЮНСІТРАЛ) та у технічних переговорах уповноважених працівників держав щодо запропонованих поправок до Регламентів Міжнародного центру з врегулювання інвестиційних спорів				
2.5.1. Реформування системи представництва держави у закордонних юрисдикційних органах - перехід на самопредставництво: утворення та забезпечення функціонування новоствореного органу із самопредставництва інтересів держави у закордонних юрисдикційних органах (набір працівників, закупівля тематичної навчальної літератури та проведення короткострокових семінарів, забезпечення умов праці працівників тощо).					2021
2.5.2. Оновлення існуючих угод про сприяння та взаємний захист інвестицій					2021-2023
2.5.3 Оновлення існуючого Договору до Енергетичної хартії					-//-
2.5.4. Участь представників Мін'юсту у роботі сесій робочих груп Комісії ООН з права міжнародної торгівлі (ЮНСІТРАЛ)					-//-
2.5.5. Участь представників Мін'юсту у технічних переговорах уповноважених працівників держав щодо запропонованих поправок до Регламентів Міжнародного центру з врегулювання інвестиційних спорів					-//-
2.5.6. Оновлення існуючого Регламенту Арбітражного інституту Стокгольмської Торгової палати					-//-

# ЦІЛЬ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ № 3

## СТВОРЕННЯ ГУМАНІСТИЧНОЇ СИСТЕМИ ВИКОНАННЯ КРИМІНАЛЬНИХ ПОКАРАНЬ

### ***Основні проблеми, які мають бути вирішені у цій сфері:***

*1. Недостатньо ефективні інструменти мотивації засуджених до праці та освіти, корекційно-реабілітаційних та інших програм, а також відсутність кваліфікованих фахівців для ефективного впровадження таких програм.*

Недосконалість існуючої моделі організації соціально-виховної та психологічної роботи із засудженими, системи їх професійної підготовки, програм соціально-психологічної підтримки, відсутність сучасної методології та інструментарію по роботі із засудженими, з урахуванням їх статі та віку.

Надання соціальних, юридичних, освітніх, психологічних та інших послуг, що повинні формувати у засуджених правослужняну поведінку та сприяти становленню на життєву позицію, яка відповідатиме соціальним нормам та надасть змогу засудженому визначитися із подальшими власними пріоритетами.

*2. Відсутність механізму реінтеграції засуджених в суспільство після звільнення, який допомагав би зменшувати ризик вчинення нових злочинів завдяки побутовому влаштуванню (суспільно-корисні зв'язки, житло, робота, лікування залежності тощо).*

Недостатнє вивчення особистості засуджених та відсутність дієвого інструментарію оцінки ступеню ризику вчинення ними повторних злочинів, а також слабка взаємодія з державними організаціями та громадським сектором у наданні підтримки з реінтеграції засуджених у суспільство.

Проведення якісної оцінки ризиків засуджених, яка дозволить здійснювати прогноз їх можливої негативної поведінки після звільнення з місць позбавлення волі, сприятиме зменшенню чисельності осіб, які після звільнення з місць позбавлення волі вчиняють нові злочини.

*3. Умови тримання, медичне та матеріально-технічне забезпечення засуджених та ув'язнених не відповідають сучасним вимогам та Європейським пенітенціарним правилам, що не сприяє виправленню засуджених.*

Умови тримання засуджених та ув'язнених в Україні не відповідають положенням Конвенції та практиці Європейського суду, про що Європейський суд вказав у другому "пілотному" рішенні у справі "Сукачов проти України" та надав Україні 18 місяців для вирішення цієї проблеми.

Поширення суспільно небезпечних захворювань, наркоманії створює додаткову небезпеку для суспільства.

### ***Мета, якої передбачається досягнути:***

- Підвищення безпеки суспільства та зменшення рівня повторної злочинності
- Зменшення кількості засуджених до позбавлення та обмеження волі, які мають незняту чи непогашену судимість за вчинення попередніх кримінальних правопорушень.
- Зменшення кількості засуджених до позбавлення та обмеження волі.
- Зменшення кількості осіб, які тримаються під вартою в слідчих ізоляторах.

- Збільшення відсотку засуджених, що працюють за трудовими та цивільно-правовими договорами.
- Збільшення відсотку засуджених, які навчаються в системі загальної, професійної та вищої освіти.
- Збільшення кількості осіб, узятих під варту, які забезпечені житловою площею за нормою 4 м.кв.
- Збільшення відсотку засуджених, охоплених корекційними програмами відповідно до потреб.
- Збільшення відсотку осіб, які успішно пройшли реабілітацію під час пробації без ізоляції від суспільства.
- Зниження рівня захворюваності на соціально-небезпечні хвороби серед осіб, що відбувають покарання у виді позбавлення волі або тримаються під вартою.
- Зниження рівня смертності серед осіб, що відбувають покарання у виді позбавлення волі або тримаються під вартою.

### ***Результати в попередньому періоді:***

- Вжито заходи щодо недопущення поширення гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, у місцях попереднього ув'язнення та установах виконання покарань шляхом обмеження будь-яких переміщень осіб, узятих під варту, та засуджених на період введення карантину, а також шляхом зменшення чисельності осіб, які в них тримаються. (Урядом схвалено та зареєстровано у Верховній Раді України відповідний законопроект (реєстр. № 3396 від 27 квітня 2020 року).
- Впроваджено інструмент оцінки ризиків та потреб у роботі із засудженими неповнолітніми (наказ Міністерства юстиції України від 12.02.2020 №530/5).
- Створено можливість засудженим використовувати планшети з доступом до глобальної мережі Інтернет, що забезпечує, зокрема, право засуджених на листування, подання онлайн-звернень, надання доступу до освітніх, творчих, спортивних та інших веб-сайтів, до яких дозволяється доступ, сприяє розвитку та ресоціалізації засуджених (наказ Міністерства юстиції України від 27.03.2020 № 1243/5).
- Створено центри відеомоніторингу в усіх міжрегіональних управліннях та в кожній установі (для своєчасного виявлення і попередження порушень режиму з боку засуджених та підвищення ефективності виконання службових завдань персоналом установ).
- Розроблено та введено у дію пробаційні програми: 4 для роботи з повнолітніми та 4 – з неповнолітніми суб'єктами пробації за чотирима напрямками (накази Міністерства юстиції України від 11.06.2018 № 1797/5, від 23.10.2019 № 3234/5, від 23.10.2019 № 3235/5): 1) «Попередження вживання психоактивних речовин», 2) «Подолання агресивної поведінки», 3) «Зміна прокримінального мислення», 4) «Формування життєвих навичок».
- Упроваджено новачку «пенітенціарна пробація» – надання підтримки та допомоги у вирішенні соціально-побутових питань засудженим, які готуються до звільнення з місць позбавлення волі, для підвищення результатів їхньої соціальної реабілітації та попередження повторних злочинів.
- Відкрито модельні офіси пробації у містах Харків та Біла Церква.

- Створено центри ювенальної пробації для кращого забезпечення інтересів дитини, яка перебуває у конфлікті із законом.
- Створено та забезпечено діяльність консультаційних кабінетів для роботи із суб'єктами пробації, що хворі на ВІЛ-інфекцію, туберкульоз та вірусний гепатит С в підрозділах пробації.

***Суть підходу, який планується реалізувати для досягнення цілі***

приведення умов тримання засуджених та ув'язнених до практики Європейського суду та Європейських пенітенціарних правил;

підвищення ефективності механізмів реінтеграції засуджених в суспільство після звільнення, що сприятимуть зменшенню ризику вчинення нових злочинів завдяки побутовому влаштуванню (суспільно-корисні зв'язки, житло, робота, лікування залежності тощо);

впровадження ефективних інструментів мотивації засуджених, можливостей залучення до праці та освіти;

покращення медичного забезпечення засуджених та осіб, узятих під варту.

## **Основні завдання та показники досягнення цілі**

Завдання	Очікуваний результат	Показники результативності			Строк виконання
		Індикатор	Базове значення	Цільове значення	
<b>3.1. Впровадження дієвого інструментарію для зміни поведінки, виправлення та ресоціалізації осіб, які увійшли в конфлікт із законом (праця, корекційні та освітні програми), а також підтримка та допомога засудженим, які готуються до звільнення</b>	Зниження рівня повторної злочинності завдяки ефективній корекції поведінки засуджених та наданню підтримки та допомоги у вирішенні соціально-побутових питань засуджених, які готуються до звільнення з місць позбавлення волі удосконалення механізмів взаємодії УВП, органів пробації та суб'єктів соціального патронажу під час підготовки засуджених до звільнення	Частка засуджених до позбавлення та обмеження волі, які мають незняту чи непогашену судимість за вчинення попередніх кримінальних правопорушень	25%	10%	2021-2023
3.1.1. Вдосконалення та впровадження алгоритму ефективної взаємодії УВП та органів пробації при підготовці засуджених до звільнення					2021
3.1.2. Удосконалення системи професійної освіти для засуджених та надання їм доступу до дистанційної форми навчання					-//-
3.1.3. Внесення змін до переліку та змісту програм диференційованого виховного впливу відповідно до ключових ризиків та потреб засуджених, з урахуванням їх віку та статі					-//-
3.1.4. Налагодження співпраці між установами виконання покарань, уповноваженими органами пробації, неурядовими та державними організаціями					2022
3.1.5. Підготовка та супроводження законопроекту щодо особливостей залучення засуджених до праці					-//-
3.1.6. Розробка нових пробаційних програм з урахуванням виявлених потреб суб'єктів пробації; забезпечення їх доопрацювання за результатами апробації					-//-
3.1.7. Розробка підзаконних нормативно-правових актів, спрямованих на реалізацію Закону щодо особливостей залучення засуджених до праці					2023
<b>3.2. Створення належних умов тримання в установах</b>		Кількість додатково створених місць для засуджених до довічного	-	+336	2021-2023

Завдання	Очікуваний результат	Показники результативності			Строк виконання
		Індикатор	Базове значення	Цільове значення	
<b>виконання покарань та слідчих ізоляторів</b>	Приведення умов тримання засуджених та осіб, узятих під варту, у відповідність із вимогами Європейських пенітенціарних правил, прийнятих Комітетом Міністрів Ради Європи 11 січня 2006 року (Рекомендація № R (2006) 2), і положень Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод оптимізація пенітенціарних установ з метою ефективного використання державного бюджету	позбавлення волі			
		Кількість додатково створених місць для засуджених хворих на туберкульоз	-	+162	
		Кількість відремонтованих режимних корпусів	-	+5	
		Кількість додатково створених місць для осіб узятих під варту	-	+1000	
3.2.1. Продовження експериментального проекту щодо платної послуги з надання поліпшених побутових умов та харчування особам, узятим під варту, в слідчих ізоляторах Державної кримінально-виконавчої служби					2021
3.2.2. Поліпшення умов безкоштовних камер					2021-2023
3.2.3. Завершення оптимізації установ виконання покарань та державних підприємств					2021
3.2.4. Продаж активів, що не використовуються в діяльності					-//-
3.2.5. Розробка проектно-кошторисної документації для будівництва нових слідчих ізоляторів у містах Київ, Львів та Одеса					-//-
3.2.6. Будівництво нового слідчого ізолятора в місті Києві					-//-
3.2.7. Законодавчо закріпити можливість створення у виправних колоніях секторів з різними рівнями безпеки (полірежимність)					-//-
3.2.8. Забезпечення доступу до інтернету в установах виконання покарань					-//-
3.2.9. Будівництво нового слідчого ізолятора (Львів/Одеса)					2022-2023
3.2.10. Створення у виправних колоніях секторів з різними рівнями безпеки (полірежимність)					2022
3.2.11. Збільшення кількості користування засудженими лазне-пральними послугами					2023
<b>3.3. Забезпечення функціонування прозорих та ефективних механізмів попередження і протидії</b>	Дотримання прав засуджених та ув'язнених та протидія/попередження випадків катувань та неналежного поводження шляхом удосконалення	Рівень завершеності	-	100%	2021-2023

Завдання	Очікуваний результат	Показники результативності			Строк виконання
		Індикатор	Базове значення	Цільове значення	
<b>катуванню та жорстокому поводженню в місцях позбавлення волі та попереднього ув'язнення</b>	системи внутрішнього контролю, використання персоналом установ виконання покарань та слідчих ізоляторів GPS-трекерів та нагрудних відеореєстраторів для фіксації усіх випадків тілесних ушкоджень засуджених та ув'язнених				
3.3.1. Забезпечення функціонування системи контролю за дотриманням прав людини та попередження їх порушень					2021-2023
3.3.2. Удосконалення існуючої процедури фіксації тілесних ушкоджень засуджених та ув'язнених медичними працівниками					2021-2022
3.3.3. Забезпечення функціонування центрів відеоспостереження установ виконання покарань та слідчих ізоляторів					2021-2023
<b>3.4. Забезпечення розбудови IT-інфраструктури та цифровізації пенітенціарної системи, що передбачає удосконалення та наповнення Єдиного реєстру засуджених та осіб, узятих під варту, впровадження електронного моніторингу в пробації</b>	Створення єдиної електронної бази даних інформації про засуджених та ув'язнених та забезпечення оперативної комунікації між органами та установами пенітенціарної системи та пробації, можливість обчислення повторної злочинності створення дієвої альтернативи ув'язненню шляхом застосування електронного моніторингу з урахуванням Рекомендацій CM/Rec (2014) 4 Комітету Міністрів Ради Європи, що сприятиме більш ефективному виправленню правопорушника в умовах відбування покарання без ізоляції від суспільства та розвантаженню установ виконання покарань	Відсоток введених діючих та архівних справ в підсистему справ суб'єктів пробації Реєстру	0%	100%	2021-2023
3.4.1. Наповнення та удосконалення Єдиного реєстру засуджених та осіб, узятих під варту					2021-2022
3.4.2. Створення додаткового модуля Єдиного реєстру осіб, засуджених ветеранів війни та ветеранів, взятих під варту					2021
3.4.3. Розробка механізмів застосування електронного моніторингу під час перебування на пробації					-//-



Завдання	Очікуваний результат	Показники результативності			Строк виконання
		Індикатор	Базове значення	Цільове значення	
3.4.4. Застосування електронного моніторингу під час перебування на пробації					2022
<b>3.5. Впровадження системи оцінки ризиків вчинення особою повторного злочину та ризиків порушення обов'язків в межах запобіжного заходу або умовно-дострокового звільнення, яка ґрунтується на використанні машинного навчання та алгоритмів автоматизованих висновків (прогнозів), заснованих на результатах обробки великих структурованих масивів даних</b>	Зниження рівня вчинення повторного кримінального правопорушення та впровадження індивідуального підходу до планування соціально-виховної роботи із засудженими в установах виконання покарань	Рівень завершеності	0%	100%	2021-2023
3.5.1. Пілотне відпрацювання затвердженої оцінки ризиків та потреб дорослих засуджених в установах виконання покарань, навчання персоналу					2021
3.5.2. Затвердження автоматизованої оцінки ризиків і потреб					2022
3.5.3. Розробка машинних програм та алгоритмів автоматизованих висновків (прогнозів), спрямованих на обробку великих масивів даних					-//-
3.5.4. Проведення тестової експлуатації автоматизованої оцінки ризиків в рамках пілоту					-//-
3.5.5. Доопрацювання програмного забезпечення автоматизованої оцінки ризиків і потреб					2023
3.5.6. Введення в промислову експлуатацію					-//-
<b>3.6. Забезпечення належного медичного обслуговування в установах виконання покарань та слідчих ізоляторах відповідно до національних та міжнародних стандартів</b>	надання засудженим якісних медичних послуг, зниження рівня захворюваності на соціально небезпечні інфекційні хвороби серед осіб, що відбувають покарання у виді позбавлення волі або тримаються під вартою	Кількість додатково створених місць для засуджених хворих на туберкульоз	-	+162	2021-2023

Завдання	Очікуваний результат	Показники результативності			Строк виконання
		Індикатор	Базове значення	Цільове значення	
3.6.1.	Впровадження системи послуг у сфері психічного здоров'я засудженим та особам, узятим під варту				2021
3.6.2.	Оптимізація спеціалізованих установ виконання покарань, в яких тримаються хворі на туберкульоз				-//-
3.6.3.	Впровадження пацієнт-орієнтованої моделі системи охорони здоров'я				-//-
3.6.4.	Впровадження системи послуг у сфері громадського здоров'я, включаючи протидію соціально небезпечним захворюванням, та забезпечення повноцінного доступу засуджених та осіб, взятих під варту, до профілактичних послуг та послуг з громадського здоров'я				2022
3.6.5.	Впровадження пацієнт-орієнтованої моделі системи охорони здоров'я				-//-
3.6.6.	Впровадження системи послуг у сфері громадського здоров'я, включаючи протидію соціально небезпечним захворюванням, та забезпечення повноцінного доступу засуджених та осіб, взятих під варту, до профілактичних послуг та послуг з громадського здоров'я				2023
3.6.7.	Покращення матеріально-технічної бази та створення належних умов для ефективної діяльності системи надання медичної допомоги				-//-

# ЦІЛІ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПОКАЗНИКИ РЕЗУЛЬТАТУ ДІЯЛЬНОСТІ МІНІСТЕРСТВА ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ

Найменування показника результату	Одиниця виміру	2019 рік (звіт)	2020 рік (затверджено)	2021 рік (проект)	2022 рік (прогноз)	2023 рік (прогноз)
<b>Ціль державної політики № 1. Права людини та доступ до правосуддя</b>						
Частка фактично виконаних судових рішень	відсотки	25,8	25,9	26	27,5	30
Відсоток виконання заходів, спрямованих на реалізацію Національної стратегії у сфері прав людини 2021-2023 за якими відповідальним виконавцем визначено Міністерство юстиції	відсотки	0	0	30	45	80
Місце України у рейтингу "The Rule of Law Index" за показником "Цивільне правосуддя"	місце	61	59	57	52	49
<b>Ціль державної політики № 2. Захист права власності, ефективне правове регулювання</b>						
Кількість випадків протиправного позбавлення власників їх прав	одиниць		1200	900	700	300
Місце України в рейтингу Doing Business за показником "Індекс відновлення платоспроможності"	місце	146	120	105	65	30
Місце України в рейтингу Doing Business за показником "Забезпечення виконання контрактів"	місце	63	59	50	40	30
Місце України в рейтингу Doing Business за показником "Реєстрація підприємств"	місце	61	55	50	40	30
Місце України в рейтингу Doing Business за показником "Реєстрація нерухомості"	місце	61	58	50	40	30
<b>Ціль державної політики № 3. Створення гуманістичної системи виконання кримінальних покарань</b>						
Рівень повторної злочинності серед засуджених	відсотки	25	24	20	15	10
Частка осіб, які успішно пройшли реабілітацію під час пробації без ізоляції від суспільства	відстоки	93	94	94	95	95

## БЮДЖЕТНІ ПРОГРАМИ, СПРЯМОВАНІ НА ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДОСЯГНЕННЯ ЦІЛЕЙ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ

КПКВК	Назва бюджетної програми	Відповідальний виконавець	Номера цілей державної політики	2019 рік (звіт), тис. грн		2020 рік (затверджено), тис. грн		2021 рік* (план), тис. грн		2022 рік* (план), тис. грн		2023 рік* (план), тис. грн	
				Загальний фонд	Спеціальний фонд	Загальний фонд	Спеціальний фонд	Загальний фонд	Спеціальний фонд	Загальний фонд	Спеціальний фонд	Загальний фонд	Спеціальний фонд
3601010	Керівництво та управління у сфері юстиції	Апарат Міністерства юстиції України	1,2,3,	3 311 897,9	1 091 557,6	3 479 999,8	972 957,6						
3601020	Виконання покарань установами і органами Державної кримінально-виконавчої служби України	Апарат Міністерства юстиції України	3	6 227 030,2	351 629,7	6 525 443,3	276 870,3						
3601030	Забезпечення діяльності органів пробації	Апарат Міністерства юстиції України	3	681 647,4	1 051,9	682 117,6	-						
3601060	Підготовка робітничих кадрів у професійно-технічних закладах соціальної адаптації при установах виконання покарань	Апарат Міністерства юстиції України	3	4 367,0	-	4 728,4	-						
3601070	Проведення судової експертизи і розробка методики проведення судових експертиз	Апарат Міністерства юстиції України	1	254 120,0	82 680,7	264 015,1	106 431,4-						
3601090	Підвищення кваліфікації працівників органів юстиції	Апарат Міністерства юстиції України	1	-	13 362,0	-	15 951,3						
3601150	Забезпечення захисту прав та інтересів України під час урегулювання спорів, розгляду у закордонних юрисдикційних органах справ за участю іноземного суб'єкта та України, а також забезпечення представництва	Апарат Міністерства юстиції України	2	621 706,4	-	527 395,0	-						

КПКВК	Назва бюджетної програми	Відповідальний виконавець	Номера цілей державної політики	2019 рік (звіт), тис. грн		2020 рік (затверджено), тис. грн		2021 рік* (план), тис. грн		2022 рік* (план), тис. грн		2023 рік* (план), тис. грн	
				Загальний фонд	Спеціальний фонд	Загальний фонд	Спеціальний фонд	Загальний фонд	Спеціальний фонд	Загальний фонд	Спеціальний фонд	Загальний фонд	Спеціальний фонд
	України в Європейському суді з прав людини												
3601170	Платежі на виконання рішень закордонних юрисдикційних органів, прийнятих за наслідками розгляду справ проти України	Апарат Міністерства юстиції України	2	44 987,6	-	42 377,4	-						
3601250	Реалізація державного інвестиційного проекту "Завершення будівництва режимного корпусу для засуджених до довічного позбавлення волі у державній установі "Вільнянська установа виконання покарань (№ 11)", у Запорізькій області"	Апарат Міністерства юстиції України	3	1 493,7	-	-	-						
3601260	Реалізація державного інвестиційного проекту "Завершення будівництва системи водопостачання у державній установі "Коломийська виправна колонія (№ 41)", в Івано-Франківській обл."	Апарат Міністерства юстиції України	3	378,8	-	-	-						
3601810	Реалізація державного інвестиційного проекту "Завершення реконструкції режимного корпусу для тримання засуджених до довічного позбавлення волі у Полтавській установі виконання покарань № 23"	Апарат Міністерства юстиції України	3	225,3	-	-	-						

КПКВК	Назва бюджетної програми	Відповідальний виконавець	Номера цілей державної політики	2019 рік (звіт), тис. грн		2020 рік (затверджено), тис. грн		2021 рік* (план), тис. грн		2022 рік* (план), тис. грн		2023 рік* (план), тис. грн	
				Загальний фонд	Спеціальний фонд	Загальний фонд	Спеціальний фонд	Загальний фонд	Спеціальний фонд	Загальний фонд	Спеціальний фонд	Загальний фонд	Спеціальний фонд
3601830	Реалізація державного інвестиційного проекту "Завершення будівництва лікувального корпусу в Голопристанській виправній колонії № 7 у Херсонській області"	Апарат Міністерства юстиції України	3	8 081,5	-	17 470,3	-						
3603020	Забезпечення формування та функціонування системи безоплатної правової допомоги	Координаційний центр з надання правової допомоги	2	393 199,7	2 376,8	435 569,7	-						
3603030	Оплата послуг та відшкодування витрат адвокатів з надання безоплатної вторинної правової допомоги	Координаційний центр з надання правової допомоги	2	337 367,4	-	385 184,0	-						
3609010	Керівництво та управління у сфері архівної справи	Державна архівна служба України	1	25 182,2	0,4	26 755,7	-						
3609020	Прикладні розробки у сфері архівної справи та страхового фонду документації	Державна архівна служба України	1	10 232,3	425,0	10 233,9	210,0						
3609030	Забезпечення діяльності архівних установ та установ страхового фонду документації	Державна архівна служба України	1	173 068,2	15 836,5	175 534,9	22 206,7						
<b>ВСЬОГО:</b>				<b>11 159 218,2</b>	<b>1 123 558,3</b>	<b>12 576 825,1</b>	<b>1 378 676</b>						
<b>РАЗОМ:</b>				<b>12 282 776.5</b>		<b>13 955 501.1</b>							

\*Суми видатків на 2021-2023 роки стануть відомі після доведення Міністерством фінансів України орієнтовних граничних показників видатків державного бюджету та надання кредитів з державного бюджету на середньостроковий період відповідно до частини п'ятої статті 33 Бюджетного кодексу України

# ОЦІНКА РИЗИКІВ РЕАЛІЗАЦІЇ ПЛАНУ ДІЯЛЬНОСТІ МІН'ЮСТУ НА 2021-2023 РОКИ

## PEST-аналіз

Фактори	Загроза	Можливість
<b>Політичні (P)</b>	1. Відхилення, або ж тривалий розгляд з боку Парламенту, а також інших зацікавлених сторін запропонованих законодавчих змін	1. Запропоновані поправки суттєво підвищать якість законопроектів та зроблять ініціативу більш ефективною
	2. Опір інституцій, з якими співпрацює система надання безоплатної правової допомоги, але на які має обмежений вплив (пенітенціарна система, органи досудового розслідування, суди, органи місцевого самоврядування тощо) щодо реалізації завдань пріоритету	2. Ефект синергії від співпраці, у разі подолання опору та досягнення компромісу
<b>Економічні (E)</b>	1. Відсутність або нестача фінансування на реалізацію завдань, визначених пріоритетом	1. Пошук нових джерел фінансування може привести до менш затратного шляху досягнення цілі
<b>Соціокультурні (S)</b>	1. Недостатня обізнаність працівників державних органів про необхідність виконання рішень Європейського суду з прав людини у справах проти України	1. Просвітницькі заходи на подолання даної проблеми відкривають можливості професійного зростання працівників державних органів, що може сприяти підвищенню ефективності виконання таких рішень
	2. Недостатня спроможність людських ресурсів системи надання безоплатної правової допомоги до реалізації завдань пріоритету	2. Відкриває можливості для технологічної інтенсифікації системи надання безоплатної правової допомоги
	3. Низький професійний рівень та слабка мотивація персоналу установ виконання покарань	3. Залучення на службу нових кваліфікованих працівників, зокрема з числа кращих випускників спеціалізованих вишів
<b>Технологічні (T)</b>	1. Відсутність у деяких державних органах електронних реєстрів, ведення обліку майна у паперовій формі та моральна застарілість їх технічної бази, значно сповільнює проведення цифровізації виконавчого провадження	1. Проведена модернізація в майбутньому значно підвищить ефективність виконавчої служби та прискорить процеси цифровізації
	2. Збільшення навантаження на персонал пробації	2. Розвантаження персоналу, шляхом використання сучасних комп'ютерних технологій

## Карта ризиків

