

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства юстиції України

_____ 2021 року № _____

**Звіт про виконання
Плану роботи Міністерства юстиції України на 2020 рік**

I. Загальні положення та правова основа

План роботи Міністерства юстиції України на 2020 рік (далі – *План*) було розроблено на виконання пункту 2 частини другої статті 8 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» та затверджено наказом Міністерства юстиції України від 21 травня 2020 року №1738/5 з метою організації ефективного виконання завдань Міністерства юстиції України (далі – *Мін'юст*), зокрема визначених Положенням про Міністерство юстиції України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 02 липня 2014 року №228 (зі змінами).

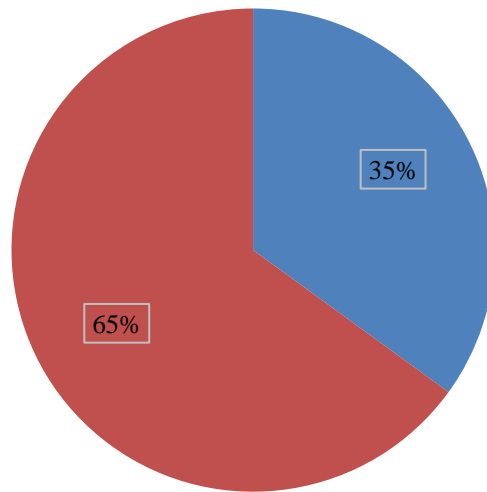
На момент затвердження План містив 371 захід. Наказом Мін'юсту від 06.08.2020 №2660/5 з Плану було виключено 3 заходи: 110, 129 та 164, а також доповнено заходами 372-377. Наказом Мін'юсту від 03.11.2020 №3826/5 з Плану було виключено заходи: 18, 131, 195 та 372. Таким чином, **станом на 31 грудня 2020 року План включав 370 заходів.**

Більше третини заходів Плану (130 заходів або 35%) спрямовано на виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 року №471.

Іншу частину Плану становлять заходи, спрямовані на забезпечення сталості роботи апарату Мін'юсту та виконання завдань, передбачених Положенням про Мін'юст, Указами Президента України, Угодою про асоціацію з ЄС, а також іншими державними стратегічними та програмними документами в межах компетенції Мін'юсту – 240 заходів або 65% (Діаграма 1).

Діаграма 1. Структура Плану за цільовим спрямуванням заходів

■ Заходи на виконання Програми діяльності КМУ ■ Інші заходи



Окрім Програми діяльності Кабінету Міністрів України, під час розробки Плану також враховувались цілі, пріоритети та завдання, визначені у низці стратегічних та програмних документів, відповідальним за реалізацію яких є Мін'юст, зокрема:

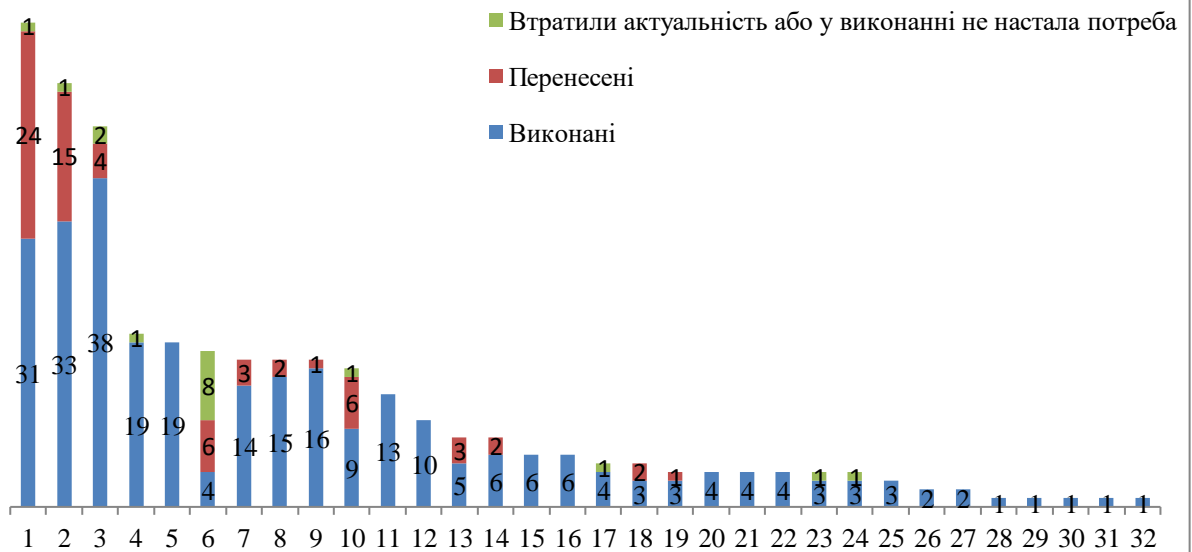
План законопроектної роботи на 2020 рік, затверджений постановою Верховної Ради України від 16 червня 2020 р. №689-ІХ;

план пріоритетних дій Уряду на 2020 рік, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 09 вересня 2020 року №1133-р.

II. Виконання Плану

Заходи Плану були розподілені між 32 відповідальними виконавцями – самостійними структурними підрозділами та підпорядкованими суб'єктами Мін'юсту (Діаграма 2).

Діаграма 2. Розподіл навантаження між відповідальними виконавцями

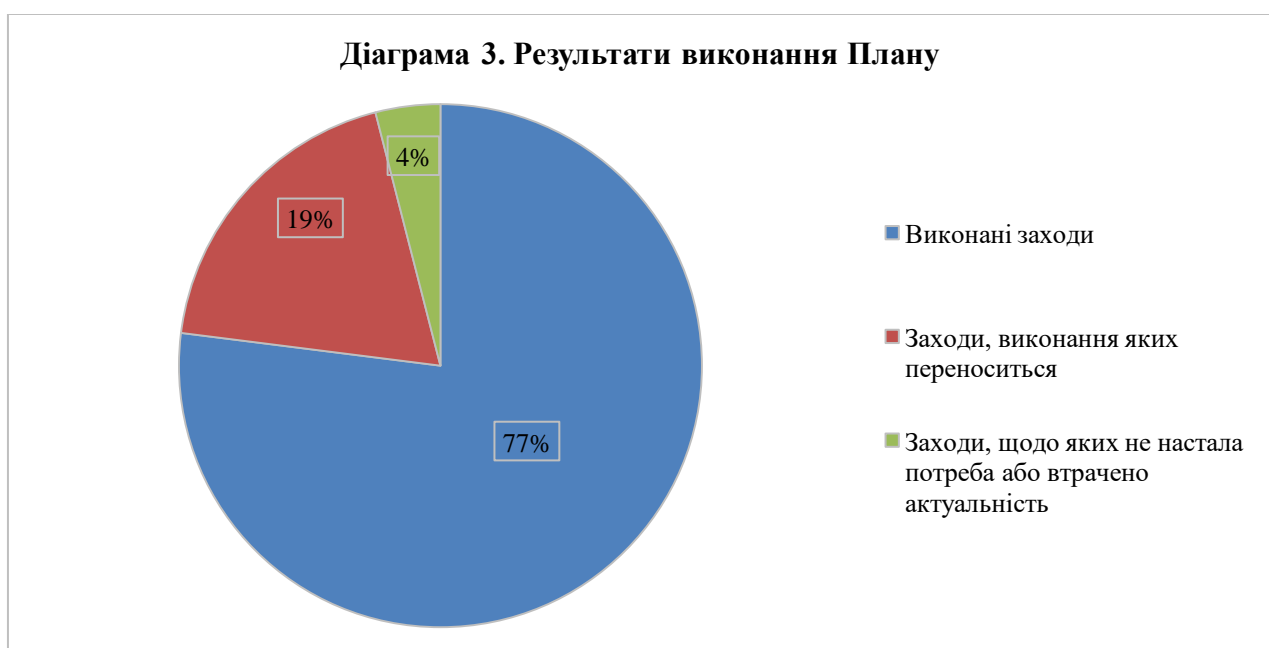


1	Департамент міжнародного права	9	Координаційний центр з надання правової допомоги	17	Відділ з питань запобігання та виявлення корупції	25	Відділ режимно-секретної роботи
2	Директорат правосуддя та кримінальної юстиції	10	Департамент міжнародних спорів	18	ДУ «ЦОЗ ДКВС»	26	Бухгалтерська служба
3	Управління забезпечення та документообігу	11	Департамент нотаріату та державної реєстрації	19	Секретаріат Уповноваженого у справах ЄСПЛ	27	Управління пенітенціарних інспекцій
4	Департамент з питань банкрутства	12	Департамент реєстрації та систематизації правових актів	20	Головний спеціаліст з питань мобілізаційної роботи	28	Відділ по роботі з системою ДКВС
5	Департамент експертного забезпечення правосуддя	13	Департамент публічного права	21	Управління внутрішньої безпеки ДКВС та органів юстиції	29	Управління внутрішнього аудиту
6	Департамент приватного права	14	ДУ «Центр пробачії»	22	Управління міжнародного співробітництва та протоколу	30	Департамент державної виконавчої служби
7	Управління персоналу	15	Управління державних закупівель, договірної роботи та взаємовідносин з державними підприємствами	23	Управління інформаційної політики	31	ДУ «Генеральна Дирекція ДКВС»
8	Директорат стратегічного планування та європейської інтеграції	16	Відділ з питань люстрації	24	Департамент з питань виконання кримінальних покарань	32	Відділ архівної справи

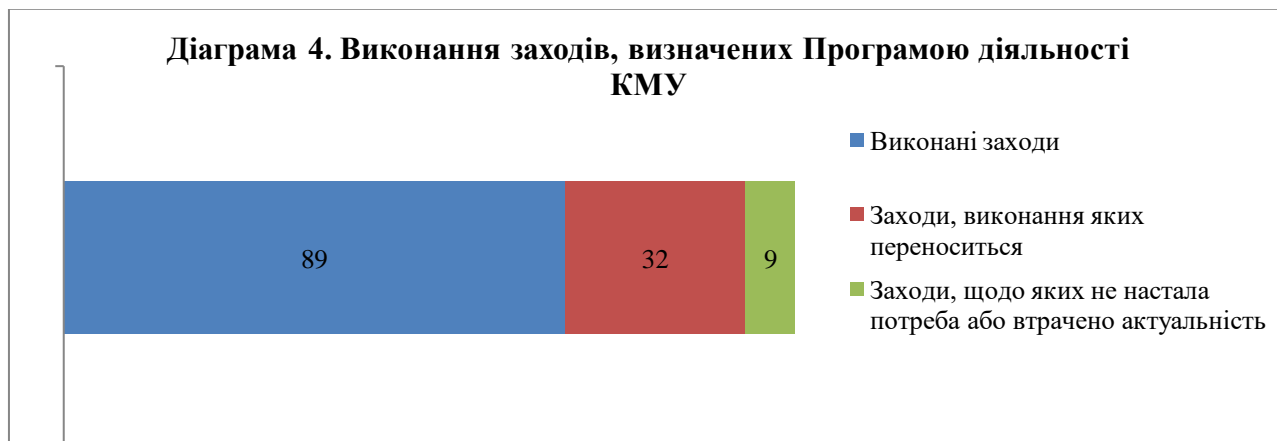
Однак кількість заходів не здатна відобразити дійсний рівень співвідношення навантаження на структурні підрозділи та підпорядковані

суб'єкти, оскільки часто заходи не співмірні за об'ємом витрат людських та інших ресурсів. Так, наприклад, за формулюванням заходу Секретаріату Уповноваженого у справах ЄСПЛ «Забезпечення фіксації порушень Російською Федерацією її зобов'язань за міжнародним правом, притягнення Російської Федерації до міжнародно-правової відповідальності за шкоду, завдану державі Україна, її громадянам та юридичним особам внаслідок збройної агресії Російської Федерації, відновлення порушених прав та відшкодування завданих збитків» криється значний об'єм роботи зі збору та обробки великого масиву інформації щодо порушень основоположних прав і свобод людини на тимчасово окупованих територіях України, підтримання міждержавних справ України проти Російської Федерації у ЄСПЛ тощо.

Станом на 31 грудня 2020 року виконано 284 заходи Плану, у виконанні 17 заходів не настало потреби або їх виконання було визнано таким, що втратило актуальність. Виконання 69 заходів пропонується перенести, зокрема 67 заходів на 2021 рік (Додаток 1) та 2 заходи – на 2022 рік. Серед основних причин невиконання заходів, що не залежать від Мін'юсту, – повторне погодження законопроектів із заінтересованими органами та їх внесення на розгляд Уряду, а також ситуація, яка продовжується внаслідок поширення гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2. Отже, протягом 2020 року виконано 77% заходів, що були заплановані до виконання Планом (Діаграма 3).



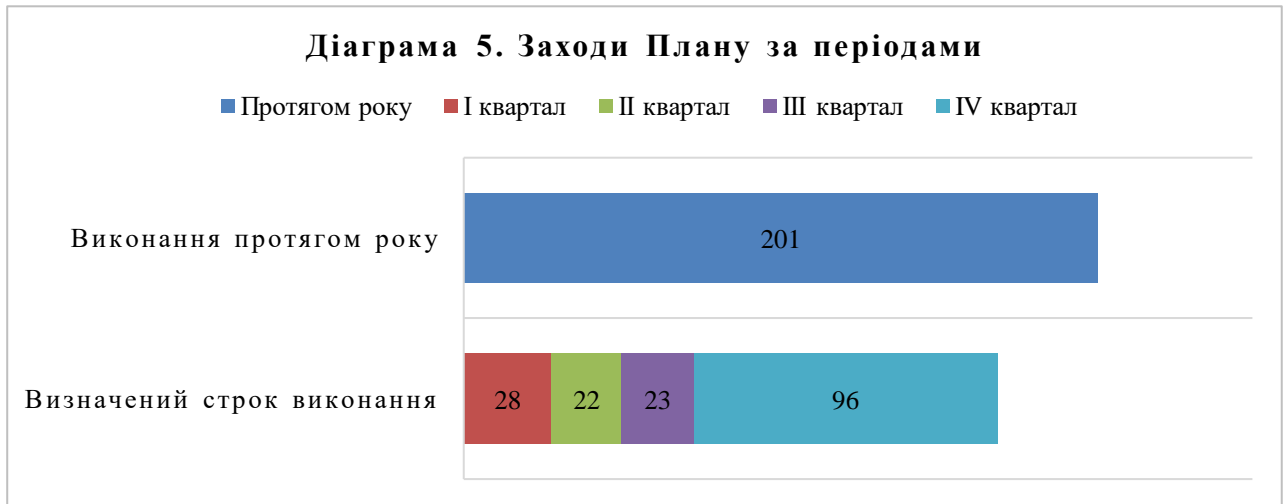
Станом на кінець року для досягнення пріоритетів Мін'юсту, визначених у Програмі діяльності Кабінету Міністрів України, виконано 89 заходів із 130 запланованих (Діаграма 4). Серед невиконаних основну частину складають заходи щодо розроблення та реєстрації у Верховній Раді України законопроектів, розроблення підзаконних нормативно-правових актів та концепцій.



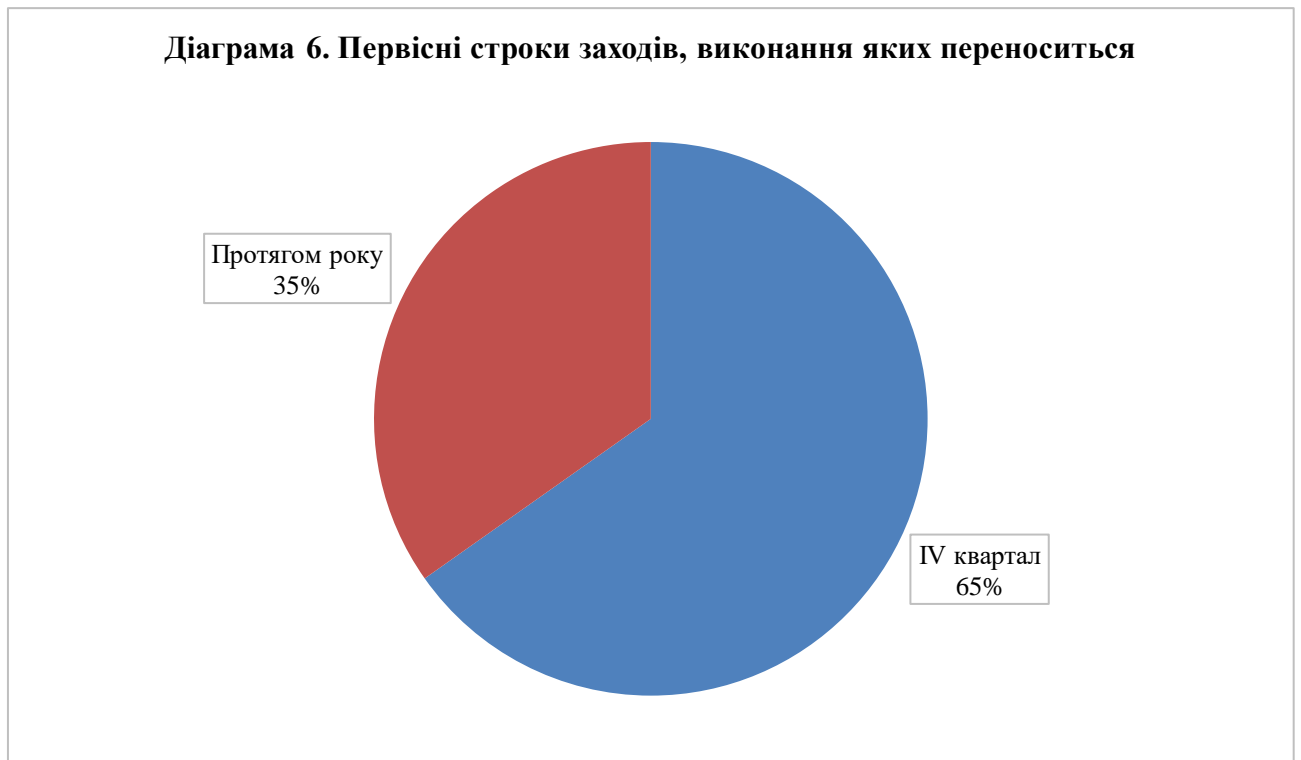
Динаміка виконання Плану виглядає таким чином: за результатами *першого кварталу* План було виконано на 9%; підсумки *другого кварталу* склали 13% виконання Плану; станом на кінець *третього кварталу* План було виконано на 19%; за результатами *ж року* відсоток виконання Плану сягнув 77%. Таке стрімке зростання динаміки зумовлене завершенням виконання заходів, запланованих на IV квартал, та тих, що виконувались протягом року.

Огляд строків виконання дає можливість проаналізувати розподіл навантаження на відповідальних виконавців протягом усього календарного року (Діаграма 5). Переважну частину заходів Плану становили такі, що носили повторюваний або комплексний характер та виконувались протягом року¹ на регулярній основі (всього 201 захід). Заходи, виконання яких було заплановано на відповідні місяці, розподілились по 28, 22, 23, 96 заходів на кожен квартал відповідно. Заходи, заплановані на IV квартал, перевищують за кількістю заходи усіх попередніх кварталів, узятих разом.

¹ У категорію «протягом року» включено заходи, строком виконання яких визначено «протягом року», «до прийняття акту», «залежить від готовності іншої Договірної Сторони».

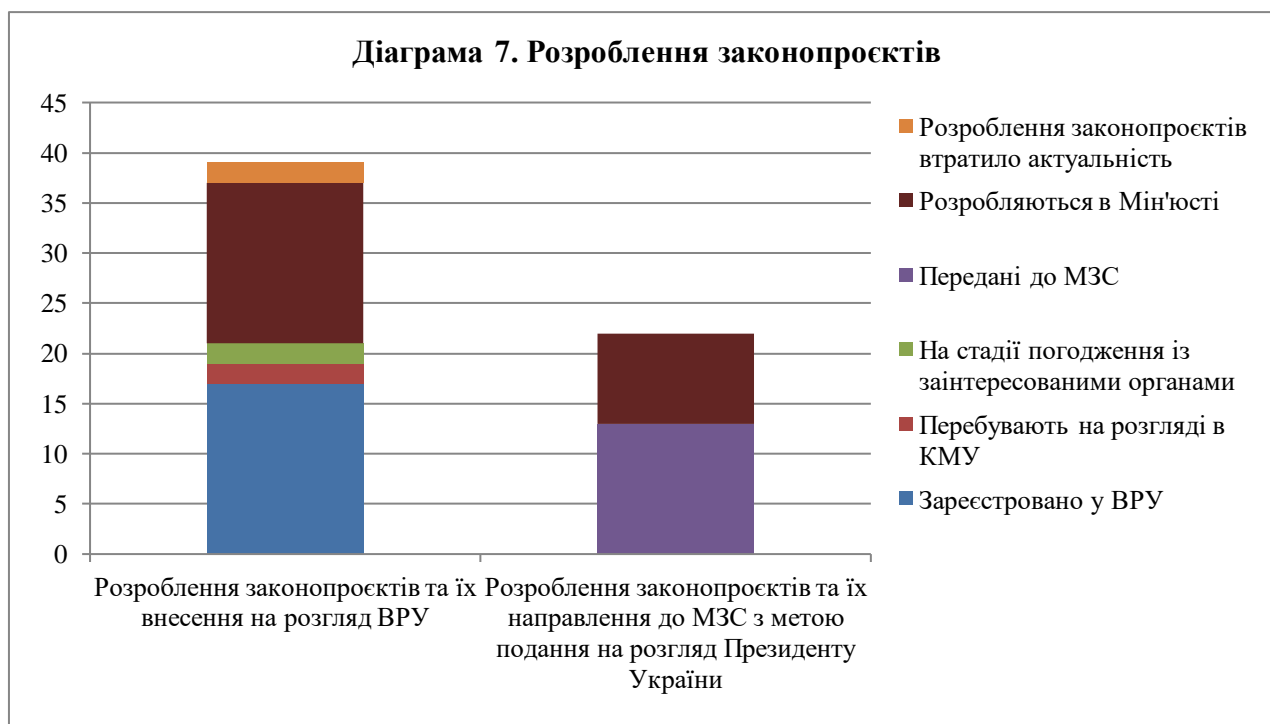


Переважає більшість, а саме 65% з 69 заходів, виконання яких пропонується перенести, були заплановані саме на IV квартал 2020 року (Діаграма 6). 67 заходів із цієї категорії надані в якості пропозицій до плану роботи Мін'юсту на 2021 рік. **Актуальною залишилася тенденція попереднього року, за якою виконання переважної більшості заходів планується на кінець року і саме такі заходи опиняються у зоні ризику невиконання.** Отже, під час подальшого планування своєї роботи на рік відповідальним виконавцям *рекомендовано* розподіляти строки виконання заходів рівномірно протягом усього календарного року.



План передбачав завдання щодо розроблення законопроектів та їхньої подальшої реєстрації у Верховній Раді України (39 заходів) або передачі до Міністерства закордонних справ України з метою подання на розгляд Президенту України (22 заходи). За результатами річного моніторингу встановлено, що серед заходів з індикатором виконання «законопроект зареєстровано у Верховній Раді України» зареєстровано 17 проектів Законів, ще 2 перебувають на розгляді в Кабінеті Міністрів України та 2 – на стадії погодження із заінтересованими центральними органами виконавчої влади. Також 16 законопроектів – на стадії розробки в Міністерстві юстиції України, а розробка ще 2 проектів Законів втратила свою актуальність.

Із 22 законопроектів, які було заплановано передати до МЗС з метою подання на розгляд Президенту України, виконано 13 заходів. Ще 9 проектів Законів цієї категорії продовжують розроблятися у Мін'юсті (Діаграма 7).



Сукупно було досягнуто половину (30 із 61) індикаторів заходів щодо реєстрації законопроектів у Верховній Раді України та передачі законопроектів до МЗС з метою подання на розгляд Президенту України. На не досягнення запланованих індикаторів впливали різні чинники, однак здебільшого це відбувалось через отримання значної кількості пропозицій та зауважень від заінтересованих органів, Секретаріату Кабінету Міністрів України та,

відповідно, потребу доопрацювання законопроектів. Щодо цих законопроектів від виконавців були надані пропозиції щодо перенесення строку виконання та їх включення до плану роботи Міністерства юстиції України на 2021 рік.

III. Виконання завдань, ключових показників результативності, ефективності та якості службової діяльності

Державного секретаря Мін'юсту

План містив заходи на виконання завдань, ключових показників результативності, ефективності та якості службової діяльності Державного секретаря Мін'юсту на 2020 рік, що були затверджені розпорядженням Кабінету Міністрів України від 11 грудня 2019 р. №1268-р (Додаток 2).

Повною мірою виконано завдання з ефективного планування роботи Міністерства для забезпечення виконання стратегічних завдань, зокрема Програми діяльності Кабінету Міністрів України: план діяльності Мін'юсту на 2021-2023 роки погоджено Державним секретарем Мін'юсту та затверджено Міністром 17.08.2020, підготовлено щоквартальні моніторингові звіти про стан виконання Плану роботи Мін'юсту на 2020 рік.

Завдання з організації ефективної роботи апарату Міністерства виконано повністю. Робочою групою проведено функціональне обстеження апарату Мін'юсту, за результатами якого встановлено: 1) завдання Мін'юсту, визначені у Положенні, у повному обсязі відповідають цілям апарату Мін'юсту; 2) завдання і функції апарату Мін'юсту відповідають його структурі. Всі основні функції Мін'юсту, що визначені Положенням та іншими нормативно-правовими актами, спрямовані на виконання його завдань; 3) сформовано перелік адміністративних послуг та контрольних функцій; 4) дублюючих функцій та функцій, що не належать до сфери повноважень Мін'юсту, не виявлено.

Звіт за результатами проведення функціонального обстеження апарату Мін'юсту подано Державному секретарю Мін'юсту. Також підготовлено проекти змін до положень про структурні підрозділи Міністерства юстиції України, надавши право керівникам цих підрозділів підписувати деяку вихідну документацію для розвантаження заступників Міністра, Державного

секретаря Мін'юсту; забезпечено заходи щодо вивільнення або переведення державних службовців Мін'юсту.

Виконано 100% завдань щодо забезпечення управління персоналом. Зокрема розроблено Стратегію управління персоналом, яка містить мету та цілі, завдання, основні принципи та шляхи реалізації Стратегії, а також розроблено План заходів з реалізації Стратегії управління персоналом Міністерства юстиції України з визначеними строками виконання заходів та очікуваними результатами виконання.

Відповідно до вимог Закону України «Про державну службу» протягом I кварталу 2020 року прийнято та розглянуто інформацію для участі:

у 11 конкурсах від 1903 осіб на зайняття 137 посад державної служби, призначення на які здійснюється Державним секретарем Мін'юсту;

в 1 конкурсі від 85 осіб на зайняття 3 посад фахівців з питань реформ, призначення на які здійснюється Державним секретарем Мін'юсту.

Однак 23 квітня 2020 року набрав чинності Порядок призначення на посади державної служби на період дії карантину, установленого з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 22 квітня 2020 року № 290. Враховуючи зазначене, проведено добір на 156 вакантних посад державної служби та на 7 вакантних посад фахівців з питань реформ, призначення на які здійснюється Державним секретарем Мін'юсту.

Проведено оцінювання результатів службової діяльності державних службовців апарату та керівного складу міжрегіональних територіальних органів Міністерства юстиції України за 2020 рік. Відповідні висновки затверджено наказами Мін'юсту.

Захід щодо забезпечення підвищення престижу Міністерства як роботодавця виконано з урахуванням ситуації, що склалася внаслідок поширення на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 та тимчасового зупинення на період карантину дії положень Закону України «Про державну службу» в частині

проведення конкурсів на посади державної служби та призначення на посади державної служби за результатами конкурсу.

З 28 квітня до 12 травня 2020 року проведено анонімне та конфіденційне опитування рівня залученості персоналу апарату Мін'юсту, за результатами якого підготовлено аналітичний звіт; у жовтні 2020 р. проведено повторне опитування щодо рівня емоційної залученості.

Завдання із забезпечення розвитку інформаційної інфраструктури Міністерства було виконано у повному обсязі.

З метою спрощення порядку надання адміністративних та інших публічних послуг на основі лише одного документа – заяви здійснювалися заходи із інтеграції державних електронних інформаційних ресурсів Міністерства юстиції до системи електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів «Трембіта» (далі – система «Трембіта»). Зокрема укладено договір про надання послуг з модернізації програмного забезпечення Державного реєстру речових прав на нерухоме майно; здійснено доопрацювання Державного реєстру актів цивільного стану громадян в частині приймання, оброблення та пересилання набору даних (поля, що передаються для обробки) з зовнішніх сервісів та налаштування електронної інформаційної взаємодії через систему «Трембіта» між Державним реєстром актів цивільного стану громадян та інформаційними системами інших ЦОВВ з метою впровадження комплексної послуги «ЄМалятко»; здійснено модернізацію програмного забезпечення автоматизованої системи виконавчих проваджень шляхом розробки прикладного програмного інтерфейсу (API), що дозволило реалізувати його інтеграцію з Єдиним державним веб-порталом електронних послуг через систему «Трембіта».

Здійснено заходи щодо забезпечення надання Міністерством адміністративних та інших публічних послуг в електронному вигляді через Єдиний державний веб-портал електронних послуг «Дія» (далі – Портал «Дія»). Проведено інтеграцію таких електронних послуг як: державна реєстрація фізичної особи-підприємця, державна реєстрація змін до відомостей про фізичну особу-підприємця, що містяться в Єдиному державному реєстрі

юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, а також державна реєстрація припинення підприємницької діяльності фізичної особи-підприємця за її рішенням для Порталу «Дія» через веб-портал Онлайн будинку юстиції. Крім того, в рамках реалізації комплексної послуги «єМалятко» запроваджено державну реєстрацію народження за заявою, поданою за допомогою Порталу Дія в електронній формі батьком або матір'ю дитини, яких ідентифіковано шляхом використання кваліфікованого електронного підпису. Отже, наразі батьки дитини або один з них, мають змогу самостійно подати комплексну заяву «єМалятко». Також реалізовано експериментальний проєкт щодо застосування відображення в електронному вигляді інформації, що міститься у свідоцтві про народження.

Забезпечено розміщення у Реєстрі адміністративних послуг інформації про всі адміністративні послуги у сфері нотаріату, у сфері державної реєстрації актів цивільного стану, у сфері державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, що надаються або надання яких забезпечується Міністерством юстиції України.

Забезпечено підвищення рівня надання адміністративних та інших публічних послуг, що надаються територіальними органами Міністерства, у центрах надання адміністративних послуг. Зокрема міжрегіональними управліннями Міністерства юстиції ведеться активна співпраця із центрами надання адміністративних послуг, підписуються узгоджені рішення з органами державної влади та місцевого самоврядування, що утворили такі центри. Наприклад, Південно-Західним МРУ МЮ укладено угоди про співпрацю з питань надання адміністративних послуг у сфері державної реєстрації громадських формувань та статутів територіальних громад. З метою підвищення рівня надання адміністративних послуг у сфері державної реєстрації актів цивільного стану, у тому числі при наданні комплексної послуги «єМалятко» та громадських формувань Північно-Східним МРУ МЮ проведено роботу, спрямовану на підвищення кваліфікації працівників центрів надання адміністративних послуг. Постійно ведеться робота щодо збільшення кількості адміністративних послуг, які надають центри надання

адміністративних послуг на підконтрольній Уряду України території Донецької та Луганської областей.

IV. Висновки

Протягом 2020 року було виконано 284 заходи, передбачених Планом, або 77% від запланованих до виконання. Щодо 17 заходів Плану не настало потреби у їх виконанні або втрачено актуальність, у зв'язку з чим *заходи №№ 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 99, 104, 171, 174, 177, 198, 208, 233, 277, 281 підлягають виключенню з Плану. Виконання заходів №№ 1, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 15, 21, 24, 42, 44, 46, 56, 60, 68, 77, 86, 88, 98, 101, 107, 108, 112, 115, 116, 119, 121, 133, 135, 152, 153, 154, 155, 156, 157, 158, 170, 173, 185, 188, 189, 190, 191, 192, 193, 194, 199, 202, 203, 205, 206, 251, 252, 278, 304, 305, 306, 333, 365, 368, 370, 373, 375, 376, 377 (всього 67 заходів) буде продовжено у 2021 році, що враховано у пропозиціях самостійних структурних підрозділів апарату Мін'юсту до плану роботи на 2021 рік.*

Генеральний директор

**Директорату стратегічного планування
та європейської інтеграції**

Наталія ПАНЧУК