

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства юстиції України

_____ 2020 року № _____

**Звіт про виконання
Плану роботи Міністерства юстиції України на 2019 рік**

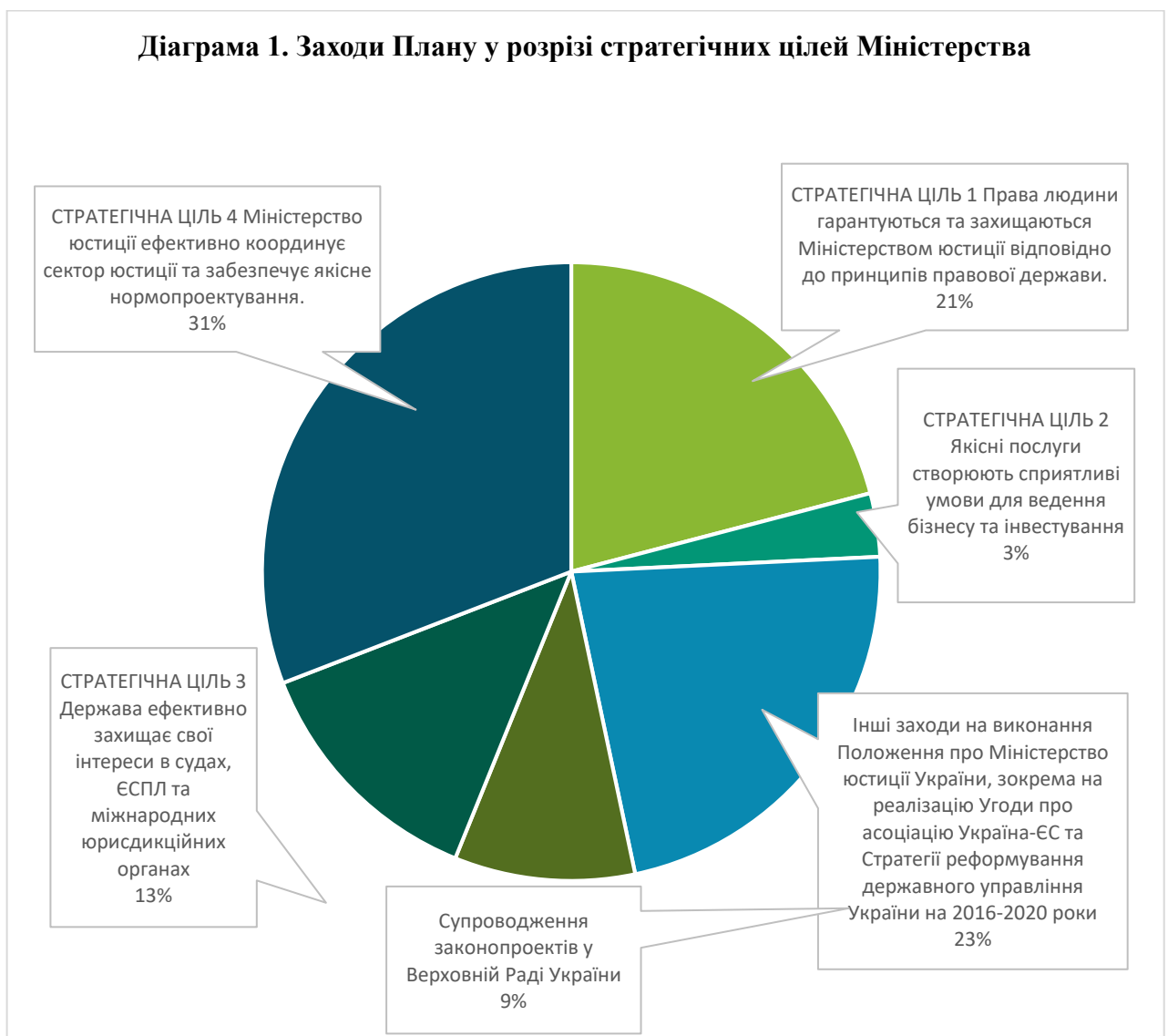
I. Загальні положення та правова основа

План роботи Міністерства юстиції України на 2019 рік (далі – *План*) було розроблено на виконання пункту 2 частини другої статті 8 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» та затверджено наказом Міністерства юстиції України від 01 лютого 2019 року № 328/7 з метою ефективного виконання завдань Міністерства юстиції України, зокрема визначених Положенням про Міністерство юстиції України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 02 липня 2014 року № 228 (у редакції станом на дату затвердження Плану) (далі – *Положення*).

Переважна частина заходів Плану була направлена на досягнення стратегічних цілей Міністерства, визначених у *Стратегічному плані діяльності Міністерства юстиції України на 2018-2021 роки*, затвердженому рішенням колегії Міністерства юстиції України від 28 березня 2018 року (діаграма 1).

Найбільше заходів – 31% було спрямовано на досягнення стратегічної цілі 4 «Міністерство юстиції ефективно координує сектор юстиції та забезпечує якісне нормопроекування» (121 захід). На стратегічну ціль 1 «Права людини гарантуються та захищаються Міністерством юстиції відповідно до принципів правової держави» було спрямовано 21% заходів плану. Ще 16% заходів Плану було спрямовано на досягнення стратегічних цілей 2 «Якісні послуги створюють сприятливі умови для ведення бізнесу та інвестування» (13 заходів – 3 % Плану) та 3 «Держава ефективно захищає свої інтереси в судах, ЄСПЛ та міжнародних юрисдикційних органах» (51 захід – 13% Плану).

У Плані також було приділено увагу заходам, направленим на супроводження законопроектів у Верховній Раді України (37 заходів – 9%). Інші заходи на виконання Положення, зокрема на реалізацію Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, а також Стратегії реформування державного управління України на 2016-2020 роки, затвердженої розпорядженням КМУ від 24.06.2016 № 474-р, становили 23% Плану (88 заходів).



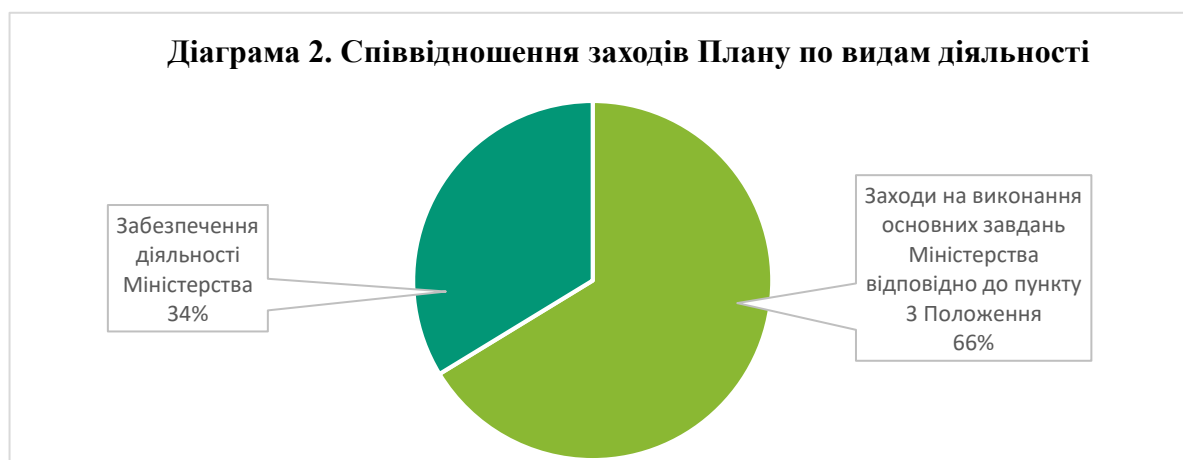
При розробці Плану також враховувались цілі, пріоритети та завдання, визначені у ряді стратегічних та програмних документів, відповідальним за реалізацію яких є Міністерство, зокрема:

Програмі діяльності Кабінету Міністрів України, схваленій Постановою Верховної Ради України від 14 квітня 2016 року № 1099-VIII;

середньостроковому плані пріоритетних дій Уряду до 2020 року, затвердженому розпорядженням Кабінету Міністрів України від 03 квітня 2017 р. № 275-р;

плані пріоритетних дій Уряду на 2019 рік, затвердженому розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 грудня 2018 р. № 1106-р.

На момент затвердження План містив 391 захід. Наказом Міністерства від 27.06.2019 № 2486/7 з Плану було виключено 3 заходи: 297, 298 та 334, а також доповнено заходом 342-1. Наказом Міністерства від 29.08.2019 № 2750/5 з Плану було виключено 110й захід і наказом від 04.12.2019 № 3895/5 було виключено захід 279, з одночасним його врахуванням у Плані роботи Міністерства на 2020 рік, а також 37 заходів щодо забезпечення супроводження проектів нормативних актів до Верховної Ради України (з 355 по 391), оскільки відповідно до пункту 1 статті 105 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України», законопроекти, зазначені у заходах, вважалися відкликаними. Таким чином, станом на 31 грудня 2019 року План включав 350 заходів. Дві третини заходів склали такі, що були спрямовані на виконання основних завдань Міністерства, визначених у пункті 3 Положення. Іншу частину склали інші заходи, направлені на забезпечення діяльності Міністерства (діаграма 2).



Заходи на виконання основних завдань Міністерства, визначених у пункті 3 Положення розподілились наступним чином (діаграма 3). Переважну частину

склали заходи на виконання завдань, зазначених у підпунктах 1 (забезпечення формування та реалізація державної правової політики, політики з питань банкрутства) та 9 (здійснення міжнародно-правового співробітництва, забезпечення дотримання і виконання зобов'язань, узятих за міжнародними договорами України з правових питань) пункту 3 Положення. Наступну групу за кількістю заходів склали такі, що були спрямовані на виконання завдання з забезпечення формування та реалізації державної політики у сфері організації примусового виконання рішень (підпункт 2-3) та експертне забезпечення правосуддя (підпункт 5).



Від 13 до 5 заходів реалізовувалося за кожним з таких основних завдань: забезпечення формування та реалізація державної політики у сфері виконання кримінальних покарань та пробації (підпункт 2-5), забезпечення представництва інтересів держави у судах України, здійснення захисту інтересів України у Європейському суді з прав людини, під час урегулювання спорів і розгляду в закордонних юрисдикційних органах справ за участю іноземних суб'єктів та України (підпункт 4), забезпечення формування та реалізація державної політики у сфері правової освіти, правової обізнаності, інформування населення, доступу громадян до джерел правової інформації (підпункт 2-8), організація роботи нотаріату (підпункт 6), забезпечення

проведення перевірки, передбаченої Законом України “Про очищення влади” (підпункт 2-1), здійснення загального управління у сфері надання безоплатної первинної правової допомоги та безоплатної вторинної правової допомоги (підпункт 3) та забезпечення формування та реалізація державної політики у сфері державної реєстрації актів цивільного стану, державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень, державної реєстрації обтяжень рухомого майна, державної реєстрації юридичних осіб, громадських формувань, що не мають статусу юридичної особи, та фізичних осіб - підприємців, реєстрації статуту територіальної громади м. Києва, реєстрації статутів Національної академії наук та національних галузевих академій наук, державної реєстрації друкованих засобів масової інформації та інформаційних агентств як суб’єктів інформаційної діяльності (підпункт 2-2).

Також заходи Плану були спрямовані на досягнення таких основних завдань Міністерства:

протидія легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, та фінансуванню тероризму (щодо нотаріусів, адвокатів та інших осіб, які надають юридичні послуги) (підпункт 8);

забезпечення формування державної політики у сфері архівної справи і діловодства та створення і функціонування державної системи страхового фонду документації (підпункт 2);

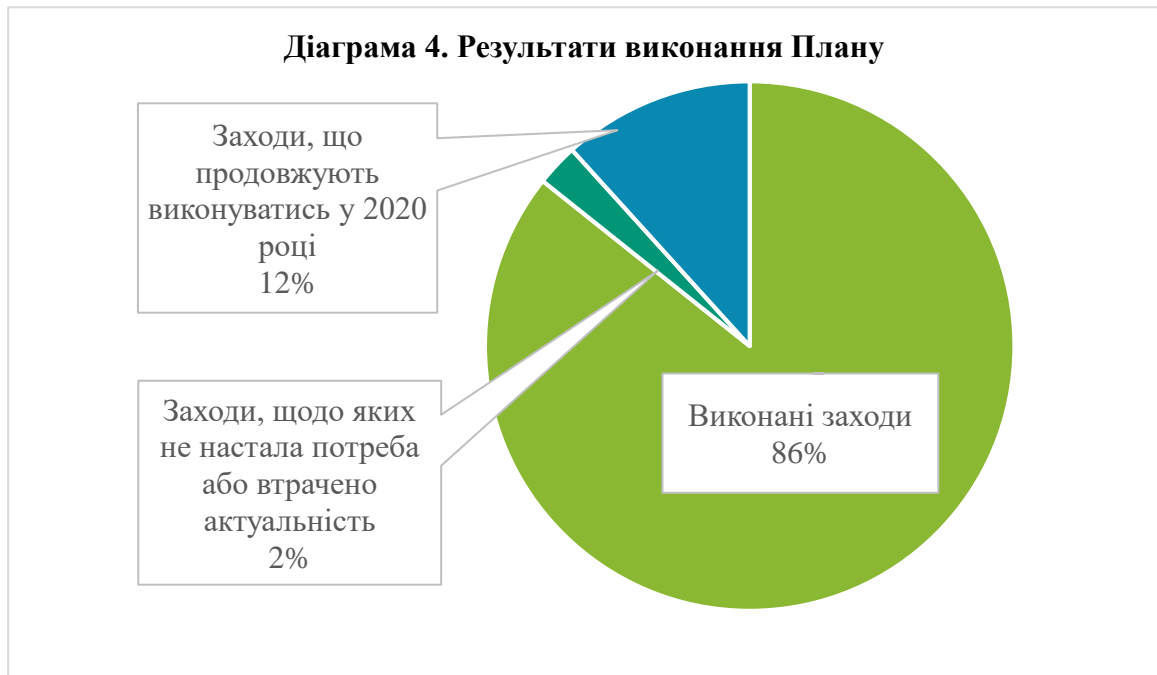
забезпечення своєчасного, повного і неупередженого виконання рішень у порядку, встановленому законодавством (підпункт 2-4);

забезпечення формування системи наглядових, соціальних, виховних та профілактичних заходів, які застосовуються до засуджених та осіб, узятих під варту (підпункт 2-6);

контроль за дотриманням прав людини і громадянина, вимог законодавства щодо виконання і відбування кримінальних покарань, реалізацією законних прав та інтересів засуджених та осіб, узятих під варту (підпункт 2-7).

II. Виконання Плану

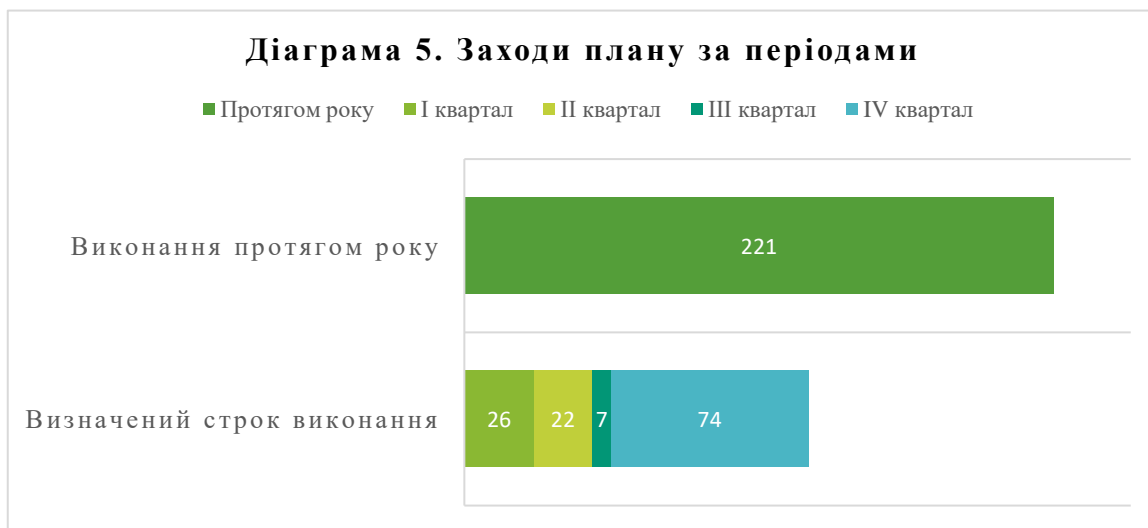
Станом на 31 грудня 2019 року виконано 301 захід Плану, у виконанні 9 заходів не настало потреби або їх виконання було визнано таким, що втратило актуальність. Виконання 40 заходів продовжиться у 2020 році. Разом з тим, серед цих заходів 13 були пов'язані з укладенням міжнародних договорів і строк їх виконання було визначено як такий, що залежить від іншої договірної Сторони. Відтак, **протягом 2019 року виконано 86 % заходів, що були заплановані до виконання Планом** (діаграма 4).



Динаміка виконання Плану виглядає наступним чином. За результатами першого кварталу План було виконано на 12%. Підсумки другого кварталу становили 19% виконання Плану. Станом на кінець третього кварталу План було виконано на 29%. За результатами ж року відсоток виконання Плану сягнув 86%. Такий стрімкий ріст динаміки виконання був зумовлений завершенням виконання заходів, запланованих на четвертий квартал, та тих, що виконувались протягом року.

Огляд строків виконання дає можливість проаналізувати розподіл навантаження на відповідальних виконавців протягом усього календарного року (діаграма 5). Переважну частину заходів Плану становили такі, що носили систематичний повторюваний або комплексний характер та виконувались

протягом року на регулярній основі (всього 221 захід). Заходи, виконання яких було заплановано на відповідні місяці, розподілились по 26, 22, 7, 74 на кожен квартал відповідно. Заходи, заплановані на IV квартал, перевищують по кількості заходи усіх попередніх кварталів разом узяті.



Актуальною залишилася тенденція попереднього року, за якою виконання переважної більшості заходів планується на кінець року і саме такі заходи опиняються у зоні ризику невиконання. Так, наприклад половина заходів, виконання яких продовжується, була запланована на грудень. Таким чином, при подальшому плануванні *своєї роботи на рік* відповідальним виконавцям *рекомендовано* розподіляти строки виконання заходів рівномірно протягом усього календарного року.

III. Виконання завдань, ключових показників результативності, ефективності та якості службової діяльності

Державного секретаря Міністерств

План містив заходи на виконання завдань, ключових показників результативності, ефективності та якості службової діяльності державного секретаря Міністерства на 2019 рік, що були затверджені розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 грудня 2018 р. № 1031-р.

Повною мірою виконано завдання з ефективного планування роботи Міністерства із забезпечення виконання стратегічних завдань: затверджено План роботи Міністерства юстиції на 2019 рік, розроблено та запроваджено порядок щоквартального моніторингу, підготовлено щоквартальні моніторингові звіти про стан виконання Плану роботи Міністерства юстиції України на 2019 рік.

Завдання з організації ефективної роботи апарату Міністерства виконано частково. Наказом Міністерства від 31.10.2019 № 3330/5 затверджено план дій з удосконалення системи управління якістю в Міністерстві. Проведення аналізу здійснення Міністерством невластивих функцій (зокрема, щодо управління об'єктами державної власності, інспекційно-наглядової діяльності та надання адміністративних послуг) та розроблення проектів нормативно-правових актів для внесення необхідних змін щодо позбавлення невластивих функцій не було здійснено з об'єктивних причин.

Завдання із забезпечення розвитку інформаційної інфраструктури та впровадження інформаційно-комунікаційних технологій було виконано частково через об'єктивні причини.

В повній мірі забезпечено реєстрацію Єдиних та Державних реєстрів інформаційної мережі Міністерства юстиції України в Національному реєстрі електронних інформаційних ресурсів.

Здійснюються заходи із інтеграції державних електронних інформаційних ресурсів Міністерства до системи електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів «Трембіта» (далі – СЕВ ДЕІР). Міністерством підписано угоду про підключення до СЕВ ДЕІР. Запроваджено електронну інформаційну взаємодію через СЕВ ДЕІР між Мін'юстом та Пенсійним фондом України (передання Міністерством юстиції України Пенсійному фонду України інформації з Державного реєстру актів цивільного стану громадян про смерть фізичної особи).

Здійснюються також заходи щодо запровадження електронної інформаційної взаємодії через СЕВ ДЕІР між Державним реєстром речових прав на нерухоме майно та Єдиним державним реєстром судових рішень,

підключення Єдиного реєстру довіреностей (для обміну інформацією в тому числі з Єдиним державним реєстром декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування), Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, інформаційного обміну з Державною фіскальною службою між Державним реєстром актів цивільного стану громадян та Державним реєстром фізичних осіб – платників податків. В рамках реалізації експериментального проекту щодо створення сприятливих умов для реалізації прав дитини шляхом впровадження комплексної послуги «е-малютко», а також запровадження інформаційної взаємодії між Державним реєстром актів цивільного стану та інформаційними системами інших державних органів, що беруть участь в реалізації експериментального проекту (постанова КМУ від 10.07.2019 № 691), спільно з Мінцифрою та іншими центральними органами виконавчої влади розробляються відповідні проекти договорів інформаційної взаємодії за допомогою СЕВ ДЕІР.

Інтеграцію державних електронних інформаційних ресурсів Міністерства до інтегрованої системи електронної ідентифікації не здійснено з об'єктивних причин. Міністерством з метою забезпечення виконання зазначеного завдання листом від 04.02.2019 № 4016/26642-26-18/21.2.3 повідомило Державне агентство з питань електронного урядування України про осіб, відповідальних за організацію взаємодії з питань інтеграції. Разом з тим Державним агентством з питань електронного урядування України, як центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері електронної ідентифікації, не було залучено Міністерство до інших заходів, щодо реалізації процесу інтеграції. Натомість, в подальшому планується проведення заходів, спрямованих на підключення сервісів державних електронних інформаційних ресурсів Міністерства до інтегрованої системи електронної ідентифікації.

Також було проведено обстеження ІТ-систем Міністерства.

Повною мірою виконано завдання із забезпечення управління персоналом: забезпечено проведення конкурсів, узагальнено потреби

професійного розвитку державних службовців апарату Міністерства. Затверджено план-графік підвищення кваліфікації державних службовців в Інституті права та післядипломної освіти Міністерства юстиції України (наказ Міністерства юстиції України від 13.05.2019 №1352/к), не менше 30% державних службовців пройшли навчання, відповідно до наказу Міністерства юстиції України від 12.08.2019 № 2310/к "Про впровадження системи моніторингу оцінювання результатів службової діяльності державних службовців, які займають посади категорій "Б" і "В" в апараті Міністерства юстиції України" розроблено та впроваджено у відповідних самостійних структурних підрозділах систему моніторингу виконання завдань і ключових показників.

IV. Висновки

Протягом 2019 року було виконано 301 захід, передбачений Планом, або 86 % від запланованих до виконання. Відносно 9 заходів Плану не настало потреби у їх виконанні або втрачено актуальність, у зв'язку з чим заходи № 3, 14, 25, 26, 32, 188, 189, 238, 266 підлягають виключенню з Плану. Виконання заходів № 4, 18, 30, 33, 36, 38, 39, 40, 47, 48, 58, 69, 86, 91, 92, 100, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 111, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119, 125, 126, 127, 128, 130, 131, 184, 280, 295 (всього 40 заходів) буде продовжено у 2020 році, і з метою їх врахування у Плані роботи Міністерства на 2020 рік відповідальним самостійним структурним підрозділам Міністерства направлено службову записку від 05.02.2020 № 79-4.3-20.

Таким чином, високий відсоток досягнення запланованих результатів свідчить про успішне виконання Плану.

В.о. генерального директора
Директорату стратегічного планування
та європейської інтеграції



Наталія ПАНЧУК